北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2018 年 11 月 29 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅

目录

养老视点.....4
河北：九成以上乡镇将建区域性养老服务中心.....4
河南：洛阳打通健康养老“最后一公里”.....5
山东：老龄化程度全省最高，威海如何应对.....6
江苏：无锡居家养老援助力度再加码.....8
江西：贵溪加大社区居家养老服务中心建设.....9
湖北：应城市提前整合市老龄办和市卫生计生局办证职责.....10
湖北：武汉发展养老连锁品牌可获 20 万补贴.....10
贵州：碧江区老龄事业蓬勃发展.....11
广东：深圳原则通过 2019 年度立法计划，养老服务条例明年提交审议.....12
广西：桂林市开展“星级老年协会”检查评比.....13
养老机构服务质量安全将定强制性国标.....13
新一轮养老支持政策或加快落地，家庭补贴、税收减免等可期.....14
提高“喘息服务”的“肺活量”.....15
政府买单“喘息服务”有风向标意义.....16
“喘息服务”是化解养老困局的有益尝试.....17
李克强主持召开国务院常务会议，听取优化营商环境工作汇报等.....17
殷志刚：当前应全面培育养老产业而非放开.....18
破除发展瓶颈，促进养老服务增加供给.....20
热点新闻.....21
跟上时代的步伐老年人也喜欢用智能手机.....21
老年网民超 8000 万，如何连接老年人成互联网新商机.....22
取消老年公交卡，非与年轻人代际之争.....23
安徽省发改委：街头老年代步车将逐步被清理.....24
政策法规.....25
河北：关于印发《河北省加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案》的通知..25
河北省人民政府关于贯彻落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的实施意见.....28
四川省人力资源和社会保障厅四川省财政厅关于 2018 年进一步提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知.....31
山西省人力资源和社会保障厅山西省财政厅关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见.....32
山西：解读《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》新闻发布会.....34
养老产业.....37
江苏：为期 3 天的第四届南通市健康长寿博览会，为老龄事业健康产业搭平台..37
老年大学.....39
陕西：到 2020 年初步建立西安老年教育学习资源库，西安市出台加快发展老年教

育实施方案.....39
健康管理.....40
老年期痴呆患病率为 5.56%.....40
老年人正确补钙很重要千万别陷入这 5 大补钙误区.....41
养老地产.....42
中国人寿首个养老社区在苏州揭幕.....42
国务院要求完善养老供地政策，深圳出台旧改新规.....42
养老金融.....43
把握市场低估良机，养老目标基金入市正当时.....43
养老目标基金应从“长”计议.....44
相关人士：希望如期在明年 5 月启动个税递延养老制度试点转常规.....45
社会保障.....46
河北：未按规定进行养老保险参保的用人单位，拒不整改将受惩戒.....46
青海明年提高城乡居民养老保险缴费标准.....46
山西：基本养老保险缴费调整为 10 个档次.....47
体彩公益金法援项目帮扶 73 万困难群众.....49
做好顶层设计，加快养老保障第三支柱建设.....50
热问快答.....51
工龄 30 年，养老保险间断 5 年，还有 3 年退休，还能拿到养老金吗.....51
老年说法.....51
养老公寓还没开建就拉人交钱.....51
政府购买服务.....54
广东：伦教街道人力资源和社会保障局伦教街道居家养老服务采购项目公开招标公告.....54
黑龙江：哈尔滨市民政局购买居家养老服务采购公开招标公告.....55
山西：大同市民政局民办养老机构消防改造工程招标公告.....56
青海：海东市乐都区政府购买养老服务公开招标公告.....58
青海：民和县居家和社区养老服务改革试点信息建设公开招标公告.....58
关于我们.....58
联系我们.....60

养老视点

河北：九成以上乡镇将建区域性养老服务中心

近日，河北省民政厅、省公安厅、省司法厅等部门联合印发《河北省加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案》，明确提出，以相邻乡镇(街道)为中心统筹规划，探索建立区域性居家养老服务中心，到 2020 年覆盖 90%以上乡镇。同时，支持区域性居家养老服务中心为农村留守、失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。

建立和完善农村留守老年人信息台账

农村留守老年人是指子女因外出工作、务工或经商等原因，全部离开县域范围外出半年以上，身边没有赡养人或赡养人没有赡养能力、留在农村生活的 60 周岁以上老年人。

方案要求，县级人民政府要组织对辖区内农村留守老年人进行全面排查，准确掌握数量规模、经济来源、家庭结构、健康状况、照料情况等基本信息，做到精准界定、精准排查、精准识别、精准建档到人。县、乡(镇)和村(居)建立详实完备的信息台账，实行分类动态管理和信息共享。省市要掌握辖区留守老年人的数量规模、基本分布、主要特征等总体信息。

建立和完善定期探访和救助制度

方案提出，以县为单位，乡镇人民政府统筹指导，村(居)民委员会协助实施，建立农村留守老年人定期探访制度。

村(居)民委员会要落实专人通过电话问候、上门访问等方式，及时了解或评估农村留守老年人生活情况、家庭赡养责任落实情况，将相关信息及时更新到留守老年人信息台账，并为留守老年人提供相应援助服务，切实防范留守生活安全风险。

推进家庭医生签约服务，为农村留守老年人提供连续性的健康管理和医疗护理服务。对独居、失能、贫困、高龄等特殊困难留守老年人要随时跟踪掌握情况并及时实施关爱救助，发现留守老年人外出流浪乞讨、遭受非法侵害、发生危重病情、患有严重精神疾病、面临重大困境等情况时，要及时向村(居)委会、乡(镇)人民政府或民政部门报告，紧急处置后，由乡镇人民政府依据有关要求和分工实施关爱救助。

动员社会力量开展关爱服务

方案明确，鼓励农村基层组织组建为老服务志愿者队伍。引导志愿者和志愿服务组织与留守老年人结对帮扶，为留守老年人提供内容丰富、形式多样、符合需要的志愿服务。

探索社会工作者参与农村留守老年人关爱服务。加大农村社会工作专业人才培养力度，支持农村基层组织、为老服务组织根据需要配备使用社会工作专业人才。通过向乡(镇)、村(居)延伸设立社会工作站点和政府购买服务等方式，及时为留守老年人提供关爱服务。

支持社会组织为留守老年人提供关爱服务。鼓励有条件的地区统筹辖区为老服务资源，探索建立留守老年人关爱服务清单制度，定期梳理并发布留守老年人关爱服务项目内容和资源获取渠道，通过购买服务形式开展留守老年人关爱服务。

（来源：河北新闻网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58246

河南：洛阳打通健康养老“最后一公里”

党的十九大报告提出，实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

我省“十三五”养老服务体系建设规划也明确提出，到“十三五”末，全省基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、多方参与、功能完善、服务优良、监管到位的多层次养老服务体系。

自 2016 年和 2017 年先后被国家确定为首批医养结合、首批安宁疗护“双试点”城市以来，洛阳市充分利用已有医疗资源，通过推进老年医疗卫生机构建设，不断完善老年健康服务网络，着力提升老年健康服务能力，走出一条具有洛阳特色的医养结合之路。在日前举行的全国医养结合工作中部片区经验交流会上，医养结合的“洛阳模式”，得到与会专家高度肯定。

老人看病有“专属医院”

近日，76 岁的市民杨立头晕眼花、四肢无力，不知道该去医院哪个科室看病。在朋友的建议下，他到位于市第一中医院内的市老年病医院看病。经过综合分析，医生诊断为糖尿病引起的并发症。

“以前看病得问好几个人，跑好几个科室，到医院好几趟，现在只需去老年病医院就能解决，避免了重复检查，很不错！”杨立高兴地说。

洛阳市第一中医院相关负责人介绍，老年患者普遍具有慢性病多、多病共存、并发症多等特点，看病就医有“三大难题”：站不住、挤不动、等不及。老年病医院的开设，不仅能解决“三大难题”，还提供了更专业的治疗和康复服务。

统计显示，截至 2017 年年底，洛阳市 60 周岁及以上人口有 122 万，占总人口 17.9%，老龄化程度超过全国、全省平均水平，老年人口呈现高龄化和空巢化的趋势。为满足城乡居民日益增长的健康养老需求，洛阳市全面推进养老和医疗服务深度融合，组建老年病医院和安宁疗护病区（中心），完善基层医疗机构老年健康服务功能，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体的医疗养老连续服务，打通健康养老“最后一公里”。

为了加快推进力度，2017 年，洛阳市把组建市老年病医院及老年疾病防治中心和每个县（市）组建 1 所老年病医院列入年度重点民生实事；2018 年，又把完善市安宁疗护中心建设，建立 9 县（市）安宁疗护中心（病区）列入年度市重点民生实事，着力、着实、着重建立完善老年健康服务网络。

去年 11 月，洛阳市老年病医院及老年病防治中心、市安宁疗护中心先后在市第一中医院、市中心医院挂牌成立，9 家县级医疗机构采用“院中院”的形式组建老年病医院、安宁疗护中心，让 60 岁以上老年人有了自己的“专属医院”。截至目前，全市已有 24 家二级以上医疗机构开设了老年病科，基层医疗机构均开展了老年健康服务，医疗机构全部为老年人开设了就医绿色通道。

医养结合“一站式”服务

老龄化社会让养老机构看到了商机，也让不少医疗机构纷纷抢滩养老市场。

“24 小时有护理员陪伴，隔俩小时翻一次身，医生每天查房 1 次，楼下就是医院，很方便。”近日，在洛阳仁乐医养公寓里，57 岁的索先生说，把母亲送到这儿养老，很放心。

去年 10 月 1 日，依托洛阳恩济医院的仁乐医养公寓正式投用，一共拥有 100 张养老床位。“楼下治病、楼上养老”的运营模式让索先生十分满意，就把母亲送了过来。“母亲才来了半个月，身上的褥疮就基本消失了。”他说。

洛阳东方医院东方养老中心目前入住的以失能和半失能老人为主，自 2016 年 5 月运行以来，已累计入住 260 余位老人。“没想到社会需求量这么大，我们现在已挖掘最大潜能，仍难解决‘一床难求’的问题。”该养护中心负责人介绍。

为了保证养老机构也能享受专业医疗服务，洛阳市探索推进“医养结合联合体”建设。市中心医院与逸乐苑养老公寓等 20 家养老机构签订协议。根据协议，市中心医院的医疗专家将定期到这些养老机构开展巡诊和义诊活动，为入住养老机构的老年人提供远程医疗服务，并长期为其进行免费健康体检，建立健康档案。同时，市中心医院还将为入住养老机构的老年人提供健康管理、慢病干预、康复护理、急救转诊、安宁疗护等服务……

统计显示，目前全市已有 11 家医疗机构设立了老年照护或护理中心，进一步满足医养结合的养老需求。

打造十分钟医养服务圈

与基层社区结合，把为老人健康服务的神经末梢延伸至千家万户是洛阳医养结合实践又一特色。

83 岁的刘兰芝老人所在的涧西区兴隆花园社区在全市较早建立起养老服务中心和社区微型养老院。几年前她曾患有轻度脑梗，为了不牵累孩子，如今已成为社区微型养老院的常客。

这个社区统筹日间照料中心、微型养老院与社区卫生服务站等资源，打造社区一站式养老服务，让老人在家门口就能享受全方位、多层次的养老服务。在养老服务中心不仅配有专门服务人员，还配备有智慧健康一体机，不依靠医护人员即可通过智能化健康一体机测量血糖、血压、体温等健康指标。这些数据被传到大数据平台，相关机构据此给老人建立健康档案，分析健康状况，提供健康指导意见。与此同时，通过网络问诊平台还可实时对接全国 80 多家知名医院的专家。

据介绍，根据洛阳市老龄化严重的现状，全市按照“9073”养老格局（90%的老年人依托社区居家养老，7%的老年人在老年化社区养老，3%的老年人在机构养老），构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。今年全市计划建成 10 个医养结合智慧型社区养老服务中心，养老服务设施覆盖全市 80%以上的城市社区。到 2020 年，实现每 10 万城镇人口能共享一个医养结合智慧型社区养老服务中心的目标。通过不断完善社区养老服务体系，推进养老服务、日间照料服务、医疗保健服务、文化娱乐服务、便民服务等一体化，为老年人提供优质、便捷的服务。随着洛阳市多家医养结合智慧型社区养老服务中心的建立，10 分钟社区医养服务圈正在形成。

“洛阳市正在逐步形成以市老年病医院为龙头，以县（市）老年病医院、康复医院、乡（镇）社区卫生服务机构老年医疗康复科室为架构，以符合条件的医疗机构建立老年病科、医养联合体和安宁疗护中心为脉络，以大型健康养老社区为补充，相互之间具有紧密合作关系的老年医疗康复服务网络，着力提升老年健康服务能力。”洛阳市卫计委负责人介绍。

医养结合，让古都洛阳越来越多的老年人安享晚年。

（来源：河南日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58217

山东：老龄化程度全省最高，威海如何应对

28 日，市政府新闻办举行发布会，市卫计委介绍“建设全省医养结合示范先进市推进情况”：作为全省老龄化程度最高的地级市，目前全市已经建成医养结合服务机构 150 处，护理型床位超过三成，养老机构实现医疗服务全覆盖。

威海是全省老龄化程度最高的地市，人口老龄化问题严重，被确定为国家级医养结合试点单位、全省医养结合示范先行市，在全省率先探索加快推进医养结合，提高老年人的生活质量。

1、医养结合：“十三五”规划+新旧动能转换

医养结合已被纳入威海“十三五”经济社会发展总体规划以及深化医药卫生体制改革和促进养

老、医养健康产业发展规划，成为新旧动能转换的重要内容。

威海市委市政府的系列政策性文件，保障在财政投入、土地保障、税费减免、投融资、人才支持等方面，对营利和非营利性、公办和民办、内资和外资养老机构，实施同等准入和优惠政策。

在全省率先为每名 65 岁以上老年人增加 40 元家庭医生签约服务经费，全市 689 个家庭医生服务团队，分层、分类设计不同形式和内容的签约服务包。目前，市卫计、质检部门正在探索开展安宁疗护和阿尔茨海默症康复护理标准方面规范化试点。

目前，全市医疗机构全部开通老年人就医绿色通道，养老机构实现医疗服务全覆盖。已建成医养结合服务机构 150 处，护理型床位占比超过了 30%；培育创建 10 处市级医养结合示范单位，5 处省级示范单位。环翠、文登、荣成、乳山全部获批全省示范先行区市。全市 10 多处医养结合机构开展远程医学影像、远程监护、远程会诊服务；环翠区将家庭医生签约服务系统与 12349 居家养老服务平台有效对接；荣成市研发老年健康在线 APP，有针对性开展服务。

基层医疗机构与社区养老机构深度融合，建设一站式智慧健康养老社区 7 处。比如，环翠区开展社区积分康养，打造了小庄村“长照康养”村级居家康养服务模式，文登区推行医疗、养老机构一站式服务，荣成在养老机构设立“家庭医生工作室”，乳山实施“两院一体”模式。

目前，全市日间照料服务覆盖城市全部社区、农村八成社区。涌现出祥福家、万福苑、盛泉、沐浴阳光等社区连锁服务品牌，辐射 16 万人。

2、医养联动：提高养老的专业医护含量

大力推进“养中有医”、“医中有养”、“医养联动”等不同类型机构医养结合，引导医疗机构发展养老服务。

全市 16 处医疗机构增上医养结合服务项目，如市中心医院、市中医院、文登整骨医院、海大医院、光华医院等增上大型康养项目，文登区人民医院建设一处精神卫生康养中心，荣成人民医院与医养结合机构组建医联体，孙家疃社区卫生服务中心、大水泊中心卫生院等 6 处基层医疗卫生机构成功转型为医养结合机构。

按规模分类，养老机构开办医疗、护理、康复服务机构或病区，有 5 处养老机构开办了大型护理院，其余全部设置医务室、护理站、巡诊室等。

全市二级以上综合医院均与养老机构建立合作关系，76 处基层医疗卫生机构与 127 处养老机构建立了医疗养老联合体，养老机构全部实现医疗巡诊和双向转诊服务常态化。全市年内新建医养结合机构 7 处，新增护理型床位 4400 余张。

3、主动康养：实施老年人健康促进，由治病向“治未病”转变

老年人高血压、脑卒中发病率高，重点面向老年人开展慢病项目筛查近万人次，为 4000 例农村胃癌高危居民免费进行胃癌筛查，慢性病防控“荣成模式”在全国推广，文登区、乳山市创建为国家级慢病综合防控示范区。

实施中医“治未病”健康工程，全市拥有省级中医药预防保健中心 5 处，100%的镇卫生院和社区卫生服务中心设有标准国医堂，90%以上的村卫生室能够提供中医药服务，老年慢性病患者以及失能、半失能人员等可就近获得中医疗法和中医药服务。

广泛开展健康科普宣传，在微信公众号开辟了医养板块，开发了医养机构电子宣传地图，在电视、报纸等新闻媒体增设了医养栏目，印发了《公民健康素养 66 条》宣传手册，编写《威海市居民健康读本》100 万册，发到每家每户，有效提高老龄人群健康知识和疾病预防保健知识的知晓率。截止 2017 年底，全市 65 岁以上老年人健康素养比例达 9.6。

4、威海模式：跨领域、多业态

市卫计委成立“医养健康产业专班”，拓展各类“医养结合+”，坚持“高端化、差异化、集聚化”，以产业化思维推动医养健康事业，培育跨领域、多业态医养健康产业格局。

截止 2016 年底，全市医养健康产业实现增加值 312.72 亿元，占 GDP 比重达 9.48%。产业构成上，健康制造业占比 78.63%，健康服务业占比 17.77%，健康批发和零售业占比 2.69%，健康农业占比 0.69%，健康建筑业占比 0.21%，以医药、医疗器械、生物科技、医疗康养、健康旅游为特色的医养健康产业体系初步形成。目前，全市先后有 50 处医养健康项目纳入省级医养健康项目库，预计投资达 100 多亿元。省儒商大会我市 1 个医养健康产业项目现场签约，11 个项目集中推介。

产业集聚态势不断凸显。积极培育优势突出的特色康养产业，中心城区已形成医疗康复、健康管理、养生养老等健康服务业发展核心区；文登区、经区已具备医药化工和生物医药的产业集聚能力；高区在医疗器械、医用高分子制品为主的健康产品研发生产方面拥有较强竞争力；荣成市的海洋健康食品产业规模不断扩大；乳山市、南海新区的养生养老产业独具特色；新建设的东部滨海新城医疗健康城是一处平台式医疗健康服务综合体，正在实施三甲医院、国医院及中医药特色小镇、海峡两岸医养融合创新示范产业园等一批重点项目；医疗器械与生物医药产业园已有 60 余家骨干企业、30 多个项目相继落地，全部建成后产业规模将达 1500 亿以上。另外，国际铁人三项赛、帆船邀请赛、自行车骑行赛、沙滩排球赛、太极展演比赛等高水平体育赛事和中医药文化展示等活动蓬勃开展，进一步促进产业集群集聚发展。

产业发展优势持续增强。大力发展产业集群和知名品牌，医用高分子制品等健康制造业全国领先，涌现出威高集团、迪沙药业、达因制药、百合生物等 31 家行业龙头企业，拥有中国驰名商标 3 个、山东名牌产品 8 个；威高集团的“妙手 S”微创手术辅助机器人系统、心脏支架等技术和产品接近国内外先进水平，国内市场占有率约 30%。依托区位优势，大力发展医疗整形等美丽产业，韩国延世医科大学整形外科威海合作医院、中韩生命健康基地等一批项目签约落地。威海市立医院召开两次全省范围《威韩整形美容论坛》，邀请韩国延世大学整形外科主任、韩国整形外科协会理事长柳大铉教授来威海开展整形外科手术交流，与韩国延世大学合作开展远程会诊，进行多次疑难病例会诊。

（来源：齐鲁晚报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58239

江苏：无锡居家养老援助力度再加码

年末再传民生利好消息！昨从市民政局获悉，我市出台《无锡市市区居家养老援助服务实施办法》，对标高质量发展要求和先进城市做法，大幅提升我市居家养老援助水平。相关负责人介绍，按照该《办法》，我市市区有机会获得居家养老援助服务的老人数量，将从现在的 3.8 万人扩大到 7 万人左右，翻了将近一番；首次对不同类型服务对象的服务工时作了统一规定，并完善了援助服务的内容。

服务对象扩大到 17 类家庭

我市从 2012 年开始，向高龄、贫困、失能等 5 类特定老年人家庭提供助餐、助洁、助浴等定期上门居家养老服务。2014 年 6 月又出台政策，将原定 8 类特定老年人家庭信息服务改为按老年人意愿提供上门援助服务。

此次出台的新政策，将服务对象扩大到 17 类家庭，并对特殊困难老年人家庭增加了服务工时：对具有本市市区户籍、实际居住在市区范围内，年满 70 周岁的低保、低收入、独居和年满 83 周岁的老年人等 9 类家庭，提供每户每月 2 个工时的援助服务；对重度残疾老年人、生活不能自理的纯老年人等 4 类家庭，提供每户每月 8 个工时的援助服务；对年满 80 周岁、在市区范围内无子女照顾或子女残疾无能力照顾的老年人等 4 类家庭，提供每户每月 16 个工时的援助服务。

上门服务内容进一步完善

居家养老援助服务的内容有了具体规定。《办法》明确，援助服务主要为特定老年人提供生活照料、紧急救援、康复护理、精神慰藉四大类养老服务，并由市民政部门统筹协调、组织实施市区援助服务工作。相关负责人介绍，与原来的政策相比，这次增加了“紧急救援”等服务项目，所购买的项目都是老年人家庭实际需要的。

为提高服务质量，我市的居家养老援助服务采取政府购买服务方式，由第三方专业机构实施，这样既调动了社会力量参与其中，又可以有效提升服务的专业性和精准性，从而更好满足老年人家庭多元化需求。

援助对象办理程序得到明晰

自己是否符合援助服务条件？如何申请援助服务？……对于锡城许多盼望获得居家养老援助服务的老年人家庭来说，办理相关申请的程序是他们最为关心的。相关负责人介绍，此次出台的《办法》对此有了明晰的规定。

本市市区户籍符合条件的老年人或家属，可以向户籍所在地或实际居住地的社区（村）事务工作站提出援助服务申请，填写《无锡市市区居家养老援助服务审批表》，并提供相关的证明原件及复印件。经过审核、审批程序后，对批准同意的老年人家庭，由区民政部门通知援助服务机构与老年人家庭签订服务协议，从批准的次月起享受援助服务。

（来源：无锡市委宣传部）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58237

江西：贵溪加大社区居家养老服务中心建设

11 月 13 日一大早，家住贵溪市东门街道的李冬太老人吃完早餐后，来到社区居家养老服务中心，这里已经有不少“老伙计”在等着他了。读报、打牌、听讲座、锻炼身体，这里的老人们每天生活都很充实。

近年来，贵溪市大力推进社区居家养老服务中心建设，根据老年人需求科学设置休息室、阅览室、健身康复室、棋牌室、餐厅等，提供生活照料、日间就餐、休闲娱乐、健康护理等服务，让老年人在家门口乐享居家养老服务。

雄石社区现有 60 岁以上老年人 266 人，其中还有不少空巢老人、独居老人。为了使他们得到更好的照料，该市投资 90 余万元，建设了社区居家养老服务中心。为丰富老人们的精神生活，经过社区老年人代表选举，产生了雄石社区老年协会理事会，目前已申请入会 251 人，占社区老龄人口的 94%。在老年协会的统一组织下，社区组织开展了重阳节文艺演出、农民运动会、好媳妇好婆婆评选等丰富多彩的活动，并安排养生讲座、健康义诊、免费理疗等志愿服务。感受到社区大家庭温暖的老人们，也纷纷主动发挥自己的余热，回报社区。70 岁的退休医生江全科就定期在服务中心为老人们免费义诊，李华昌、彭街水、李双凤等 9 位老人则在社区“四点半”教室担任义务辅导员。

（来源：江西日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58241

湖北：应城市提前整合市老龄办和市卫生计生局办证职责

为了更好地方便广大老年人办理优待证，11 月 20 日，应城提前将市老龄办与市卫生计生局的办证职责进行整合，由市卫生计生局代办老年优待证。

根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》的精神，要大力推行审批服务集中办理。实行一窗受理、集成服务，实现“一窗通办”。由于县市级老龄办人员较少，工作压力大，加之承担有精准扶贫、招商引资等多项中心任务，很难再派人进驻行政服务中心中心窗口受理办证服务。市政府结合机构改革的需要，根据市老龄办即将整合到新组建的卫生健康委员会的实际，决定提前将市老龄办与市卫计局办证职责进行整合，由卫生计生窗口代办《湖北省老年优待证》事项，进一步提高了工作效率。

下一步，应城市逐步将办理老年优待证权限下放到乡镇、社区，缩短办证流程，使老年优待证在家门口就可以办理，真正实现老年人优待证办理“最多跑一次”。

（来源：应城市老龄办）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58225

湖北：武汉发展养老连锁品牌可获 20 万补贴

记者 11 月 28 日从市民政局获悉，武汉 7 部门近日联合出台《关于支持社会力量参与居家和社区养老服务发展的通知》，多项新政鼓励社会力量参与养老服务发展。

新建小区须按标准：配置养老服务用房

新政指出，新建居住（小）区应按照每百户不少于 20 平方米的标准配置养老服务设施用房，未按标准配建的，国土规划部门不予办理相关规划验收合格手续。

武汉将构建“互联网+社区医疗+居家养老”的智慧健康养老服务体系，鼓励社会力量举办社区康复医疗和护理机构，为长期卧床的居家老年患者提供护理服务。社会化运营的社区养老服务设施，市级层面将根据第三方年度综合考核结果，按照星级评定等次给予补贴，各区可在市级补贴的基础上适当增加。

新政中要求简化登记审批手续。符合条件的养老服务类社会组织今后可直接申请登记，从事养老服务的社区社会组织会员数量不少于 15 个、有相对固定的办公或活动场所、注册资金承诺认缴即可进行登记。非营利性养老机构可设立多个不具备法人资格的服务网点。

发展养老连锁品牌：可一次性获 20 万补贴

武汉今后将扶持社会力量对社区养老服务设施进行连锁化、专业化、品牌化运营。对已在我市注册养老服务品牌、连锁运营 3A 及以上等次社区养老服务设施达到 10 家（含）以上的同一法人主体，市级层面给予 20 万元一次性品牌扶持补贴。

社区养老服务主体从事餐饮服务活动实行“先照后证”，可在依法先行取得营业执照等合法主体资格后，申请食品经营许可证。对建筑面积在 300 平方米以下或者投资 30 万元以下的社区养老服务机构、设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。

武汉还将鼓励社会力量参与、投资设立专业化养老服务中介组织，承接政府或社会委托的各类养老服务项目，提供老年人能力评估、养老服务需求评估、养老服务质量评估以及咨询认证等养老中介服务。非营利性社区居家养老服务实体将比照非营利性养老机构，享受相关税费减免政策，用电、用水、用气等按照居民生活类价格执行，办理通信、有线电视、燃气等业务将享受相应优惠。

（来源：武汉晚报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58231

贵州：碧江区老龄事业蓬勃发展

爱老敬老是中华民族的光荣传统。近年来，碧江区高度重视老龄工作，加大投入力度，积极推进多层次养老服务体系建设，尊老、敬老、爱老、助老的文明风尚深入人心，积极推广社会化助老服务工作，满足老年人群对健康保健、精神安慰等多样性的养老需求，让老年人群老有所享。

养老方式多元多样

为满足老年人日益增长的养老服务需求，碧江区采取居家养老、社区养老与机构养老相结合的方式，推动养老服务业全面、健康、快速发展。

每天按时到日间照料服务中心体检、聊天、锻炼，成为碧江区老年日间照料中心许多老人的习惯。这里配备医务室、心里疏导室、康复理疗室和带娱乐性的医疗保健室、布置温馨的休息室，以及书画室、网络学习室、健身室、棋牌室、舞蹈室等等，让社区老人们的生活丰富多彩。

碧江区不断完善扶持政策，社会组织承接社区居家养老服务，建设养老机构的积极性明显提高。今年，按照区财政匹配每所 3 万元的建设资金标准，碧江区 3 所农村互助幸福院已完成选址工作，预计 11 月可全面投入使用。

截至目前，全区 13 个乡镇（街道）建成各级老年协会 88 个，社区老年人日间照料中心 1 个、新建农村养老服务中心 2 个，建成农村幸福院 6 个，提级改造农村幸福院 2 个，大大提升了老年群众居家养老服务功能。

养老服务贴心暖心

为让老年人享受到更多实惠，今年 5 月以来，市民政局与聚鑫网络科技公司签订智慧养老综合服务平台建设和项目运营合作框架协议，碧江作为智慧养老综合服务平台应用试点，率先设立了“12349”老年人服务信息平台，开展城市社区智慧养老信息化公共服务平台建设工作，借助信息化手段，提供更加全面的养老服务。

该平台以社区为中心，整合各种有关养老服务资源为支撑，依托智慧养老服务信息化平台，以平台热线、服务门户网站及“一键通”智能救助终端，远程健康医疗设备为纽带，为老年人群提供“紧急救援、日常照顾、家政服务、休闲娱乐、法律咨询、精神慰藉”等服务项目。

同时，在全区范围内开展了空巢、留守老人摸底调查工作，对空巢老人数量、身体、经济、生活、赡养等状况进行摸底调查，对下一步研究制定关爱空巢老人措施奠定了基础。仅 2017 年，办理优待证 2016 个，全年共发放高龄补贴 280 多万元。

敬老活动多姿多彩

今年 10 月是全国第 9 个“敬老月”，10 月 17 日是全国第 6 个“老年节”。为进一步营造尊老、敬老、爱老、助老的良好社会氛围，碧江区了开展多姿多彩的“敬老月”活动。

近日，碧江区广场社区老年活动中心欢声笑语不断，场内观众掌声不绝。“原来很多人都不知道怎么维权，哪些权益可以维护，要找什么单位，通过学习让我们长进不少……”正在广场社区听法律知识、防金融诈骗专题讲座的李德全和同伴们高兴地说。

为了迎接第 6 个老年节，不断丰富老年人的文化生活，碧江区老龄办在年初就计划安排了这次专

题宣讲活动。在城区具备条件的街道老年协会，组织了更多的知识宣讲活动。

为了做好老年人服务工作，碧江区相关部门积极开展法律咨询、政策宣传宣讲、理发、测量血压和中医问诊等为老年人服务；举办老年人文艺演出活动，扎实开展文化进社区、进养老院等活动，让老年人老有所乐。

文化养老渐成主流

或整齐划一地跳着广场舞，或宛转悠扬地高声合唱，或气定神闲练习书法，步入新时代，“文化养老”正成为老年人新的追求。

近年来，碧江区以基层老年协会规范化建设为抓手，扶持培养基层老年协会发展壮大，让更多的老年人走出家门参与到文体健身和社会公益活动中，使他们的精神生活不断丰富。

碧江区积极培养发展老年教育，推进老年大学、老年教育进养老机构、进社区，使广大老年人老有所学，学有所教。

碧江区广泛培育和发展老年群众组织，充分发挥老年协会、老年健身队等群众组织的作用，通过社会组织孵化基地培育老年文化、体育骨干队伍，利用市、区公共文化健身场所、社区综合服务中心等，组织开展经常性的社区老年文体活动，丰富老年人精神文化生活。文化、体育部门每年都举办老年书画、文艺演出、体育比赛等活动，推动老年文体事业发展。

此外，碧江区还不断拓宽“文化养老”空间。通过弘扬传统文化、传授健康文化、展示才艺文化等“文化养老”体系建设，营造符合老年人特点的人文环境，注重文娱建设的大众普及化，激发老年人参与文娱活动的主动性和积极性，让老年人在丰富多彩的文化活动中各取所需，实现“老有所乐、老有所为”。

（来源：人民网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58247

广东：深圳原则通过 2019 年度立法计划，养老服务条例明年提交审议

昨天上午，市人大常委会主任丘海主持召开市人大常委会主任会议，原则通过 2019 年度市人大常委会立法计划草案。备受各界关注的深圳经济特区养老服务条例列入明年的拟新提交审议的项目当中。

市人大常委会常务副主任罗莉，副主任刘恩、乔家华，党组成员张文，秘书长石岗出席会议。

随着早期来深圳经济特区创业的“拓荒牛”成批退休、随迁老人持续增多，年轻的深圳也开始面临老龄化的问题。截至去年底，全市常住人口中约有 90 万老年人，加上来深与子女生活的老人，实际老人数量超过百万。深圳经济特区养老服务条例的制定，旨在更好地保障老年人的合法权益，促进养老服务业健康发展。

此次立法计划草案共列项目 31 项，主要包括促进经济发展、保障和改善民生、完善社会管理等三大类法规。其中，明年市人大常委会拟新提交审议项目 9 项。除了养老服务条例外，还包括深圳经济特区海域使用与保护条例，深圳经济特区环境保护条例（修改）、深圳经济特区商事登记若干规定（修改）、深圳经济特区社会治安综合治理条例（修改）、深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例（修改）、深圳经济特区文明行为促进条例（修改）等。

根据计划草案，市人大常委会明年还将继续审议深圳经济特区股份合作公司条例，以及深圳经济特区物业管理条例等。

（来源：深圳特区报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58193

广西：桂林市开展“星级老年协会”检查评比

基层老年协会是老龄工作在基层的重要抓手。为充分发挥基层老年协会的功能，进一步推动老龄工作在基层落地生根，更好地服务于广大的老年人，我市于 2016 年组织了第一届桂林市“星级老年协会”创建评比活动，并每年为获得“星级老年协会”的单位注入扶持奖励金，还为获得“三星级老年协会”的单位统一制版上墙，完善设施，提高形象，并进行宣传报道。

今年，我市开展了第二届桂林市“星级老年协会”创建评比活动。4 月初，市老龄办下发了《桂林市老龄工作委员会办公室关于开展创建星级老年协会的通知》(市老龄办〔2018〕3 号)，明确了创建活动的方法步骤、时间节点、标准要求。8 月份，根据创建工作安排，下发了《关于检查桂林市第二届“星级老年协会”创建工作的通知》(市老龄办〔2018〕11 号)，根据实际情况修改了《桂林市“星级老年协会”评定管理办法》，完善了评分标准。自 9 月中旬以来，由市老龄办主任李荣带队，前后历时 2 个月，对各县(市、区)上报的创建优秀单位进行一一检查验收，并对第一届星级老年协会活动开展情况进行检查考核。经过全市发动、各单位创建、各县(市、区)老龄办推荐、市老龄办实地检查验收、市老龄办班子会议研究，最终从上报的优秀基层老协中评选出灵川县九屋镇江头村老年协会等“三星级老年协会”11 个，评选出全州县枧塘镇棠荫村委石塘屋老屋场老年协会等“二星级老年协会”7 个，并给予通报表彰。

“星级老年协会”创建评比活动的开展，激发了基层老年协会建设的动力。自创建活动开展以来，我市基层老年协会建设你追我赶，步入全面发展的快车道，全市老年协会建设呈现出一片欣欣向荣的景象，这将为人口老龄化国情市情教育的开展，为积极有效地应对人口老龄化提供有力保障。

（来源：桂林市老龄办）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58224

养老机构服务质量安全将定强制性国标

国务院总理李克强 11 月 28 日主持召开国务院常务会议，听取优化营商环境工作汇报，决定开展中国营商环境评价；部署进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量。

会议指出，近年来各地区、各部门持续推进“放管服”等改革，改善营商环境取得积极成效。下一步，要把进一步优化营商环境作为促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措，加强公正监管，制止乱收费乱检查等，避免对企业自主经营的不当干扰，不断缩小与国际一流营商环境的差距。加快把一些地方已经见效、便利企业的做法推向全国。尤其要在精简事项、简化流程、降低费用等方面加大力度。建立企业参与营商环境政策制定的工作机制，支持开展第三方评估，打造市场化、法治化、国际化营商环境。会议决定，按照国际可比、对标世行、中国特色原则，围绕与市场主体密切相关的开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、办理破产等方面和知识产权保护等，开展中国营商环境评价，逐步在全国推开，推动出台更多优化营商环境的硬举措。

会议指出，适应庞大老年群体多样化多层次养老需求，促进养老服务增加供给、改善质量，一要鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题。简化和放宽准入，支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展，发挥公办养老机构兜底保障作用，重点为经济困难失能失智老人、计划生育特殊家庭老人提供无偿或低收费托养服务。二要大力发展居家社区养老服务。落实新建住宅小区养老服务设施配建要求，对老旧小区和纳入特困供养等范围的老年人家庭开展适老化改造，支持养老机构运营社区养老服务设施。三要加强养老护理人员职业技能培训，加快推进长期照护服务发展。对从事养老服

务并符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持。完善养老服务设施供地政策。四要强化跨部门协同监管，制定养老机构服务质量安全强制性国家标准，实施敬老院改造提升和民办养老机构消防安全达标工程。

会议听取了医养结合工作汇报，要求强化支持政策落实，促进现有医疗卫生和养老机构合作，发挥互补优势。简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理。将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。促进农村和社区医养结合，建立村医参与健康养老服务的激励机制。鼓励医护人员到医养结合机构执业，并在职称评定等方面享受同等待遇。

（来源：北京青年报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58187

新一轮养老支持政策或加快落地，家庭补贴、税收减免等可期

《经济参考报》记者注意到，除国务院相关文件屡屡提及外，人社部、民政部、卫健委、发改委、证监会、银保监会等多个部委相关负责人近日也频频表态，将在养老领域进一步加强顶层设计，加紧研究制定见实效的重大政策；加大多元投入力度，进一步引入社会资本，扩大普惠性养老服务供给等。

记者从权威人士处获悉，相关部委正协同研究制定新一轮养老支持政策。作为下一步养老服务体系建设的主攻方向，家庭养老支持政策也将抓紧拟定，届时家庭补贴、税收减免等利好也将加快释放。

养老领域是促消费、补短板的重要发力点。国办 10 月份印发的《完善促进消费体制机制实施方案（2018-2020 年）》强调，取消养老机构设立许可。加快推进公办养老机构转制为企业或开展公建民营。编制实施国家积极应对人口老龄化中长期规划，支持各类市场主体增加养老服务供给。在国办印发的《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》中也提出，引导社会力量增加学前教育、健康、养老等服务供给。

多个部委也将“养老”作为重大关切点，近期频频表态。“要进一步加强顶层设计，制定见实效的重大政策，为应对人口老龄化构建长远的制度框架。”国家发改委社会司司长欧晓理 10 月 23 日表示。

养老金改革无疑是重点。人社部政策研究司副司长卢爱红 10 月 31 日表示，人社部将会同有关部门研究制定降低养老保险费率具体方案，推进基本养老保险基金投资运营。11 月 16 日，证监会副主席李超表示，证监会正在制定个税递延养老账户投资公募基金业务规则，同时，加强产品储备，将养老目标基金及部分长期运作规范、投资风格清晰的公募基金纳入投资范围。而此前，证监会主席刘士余也提出，做好养老基金产品储备，养老金账户衔接及平台建设工作，为明年公募基金纳入养老金配置盘子做好准备。

加大多元投入力度、引入更多社会资本仍是施策要点。欧晓理还表示，国家发改委将安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，提高兜底保障能力。同时，支持社会资本通过公建民营、发行养老产业专项债券等方式积极参与，持续扩大有效供给。

银保监会主席郭树清 10 月 25 日表示，银保监会将加大银行业和保险业资金对养老产业的支持力度，鼓励外资银行业、保险业机构参与养老金领域的业务，积极引入外资专业养老保险机构。

“下一步要推动各地将投融资、土地、税费、人才支持等优惠政策落到实处，为社会力量参与养老服务业降成本、增便利。”欧晓理表示。

地方也已行动起来。11 月 22 日，北京市发布《北京市养老机构运营补贴管理办法》，自 2019 年 1 月 1 日起，对由社会力量投资建设或运营管理、具有法人资质的养老机构实施差异化补贴。并对服务质量进行星级评定，星级越高补贴越多。

中国宏观经济研究院社会发展研究所副研究员关博对《经济参考报》记者表示，在继续扩大养老

服务市场开放程度和开放水平的同时，还要完善养老服务价格形成机制，规范公建民营等机构服务价格水平，引导民办非营利机构价格回归合理区间，形成更加广泛和更高质量的普惠性养老服务供给。

医养结合是促进养老服务业快速高效发展的有效途径，也是产业发展主要方向。但标准规范的缺失一度遭到诟病。“我国尚未大面积实施长期护理保险政策，因此医养结合的支付，包括如何对接医保在实操过程中也会出现一定困难。特别是在社区居家养老服务层面，存在例如上门医疗的资质与合法性问题等大量空白与困难。”和君咨询业务合伙人、和君健康养老研究中心副主任曹卓君对《经济参考报》记者表示。

记者了解到，我国将加快研究出台医养结合机构服务和管理指南，深入开展长期护理保险试点。据国家卫健委老龄健康司监察专员王谦透露，国家卫健委将组织拟订医养结合的政策标准和规范，加快医养结合已有规划政策落地，推动相关部门建立统一的覆盖城乡的长期护理保险制。

居家养老也是养老服务业下一阶段的重要政策方向。记者从民政部权威人士处获悉，相关部委正协同研究制定新一轮养老支持政策。其中，家庭养老支持政策正在抓紧拟定中。此次个税改革中第一次将赡养老年人支出纳入个税专项附加扣除，已经传递出重视家庭养老的强烈信号。下一步还将采取家庭补贴、税收减免、照料假期等措施，减轻家庭成员照料赡养老人的负担。

（来源：经济参考报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58191

提高“喘息服务”的“肺活量”

北京市丰台区老龄办日前在全区贴出公告，试点期间通过政府购买服务的方式，给长期照料失能、失智老人的家庭成员每月放 4 天假，也就是所谓的“喘息服务”，有需要服务的家庭可到居委会提出申请，这是北京市首个由政府买单并开展相关服务的城区。

北京市民政局发布《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》，首次明确，“喘息服务”的费用由政府买单。

如果理一理我国“喘息服务”的脉络，就会发现，从社区探索到地方市区再扩展再到省级政府统筹，一路走过来的这一路径，说明政府为“喘息服务”买单正成星火燎原趋势。

2012 年上海黄浦区瑞金二路街道在全市率先试行“喘息服务”；2014 年，苏州工业园区景城社区就推出“喘息服务”；今年 6 月，“喘息服务”项目在安徽安庆市试点；8 月 16 日，南京市政府发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，探索建立养老“喘息服务”，而北京其实早在几年前即提出，在全市探索实行“喘息服务”。

从这一路径看，政府主导模式起到了主要作用。这样不仅可以解决失能老人家庭的实际困难，使他们不至于过多依赖养老机构，同时，这把家庭之孝与政府之爱更精细化的结合到一起，为养老问题强化理念，传达出“政府时刻在你身边”道德温暖。

但是同样要看到，政府资源终究有限，要在保证服务质量的前提下让不同收入阶层的老年家庭能公平地使用服务，要让刚刚起步阶段的“喘息服务”可持续发展，就需要把“喘息服务”做大做强。一方面，需要有较完善的法律和制度支撑，让各级政府在养老事业上的责任心、自觉性上得以进一步提高，从社会渠道整合更多资源。另一方面，从制度和法律上更多地细化公民的法定责任，一旦有子女违约，损害了“喘息服务”主办的权益，则让强硬的制度和法律来为“喘息服务”撑腰。

（来源：法制晚报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58192

政府买单“喘息服务”有风向标意义

随着老龄社会的到来，各种与老人有关的服务多了起来。日前，北京市丰台区老龄办贴出公告，试点通过政府购买“喘息服务”的方式，给长期照料失能、失智老人的家庭成员每月放 4 天假，其间政府付费请专业护工照料失能、失智老人，需要“喘息服务”的家庭即日起可到居委会提出申请。这是北京市首个由政府买单提供“喘息服务”的试点。

老龄社会已经来了，而且速度有点快。根据全国老龄办公布的数据，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口已达 2.41 亿人，占总人口的 17.3%（国际标准占比为 7%），预计到 2050 年前后，老年人口占比将达 34.9%。这意味着，2012 年是五个人养一个老人，到 2030 年是两个人养一个老人，到 2050 年一个人就得养一个老人。另有研究表明，中国人口老龄化程度持续加深，老年人收入水平总体不高，全民对老龄社会准备不足。

应对老龄社会，离不开有效的服务供给。社会化养老已然破题，获得了快速发展，但是，社会化养老不是“免费蛋糕”，对于很多家庭来说，把老人送进养老机构是一笔不菲的支出。还有一些老人存在失能、失智的情况，把他们送进养老机构，要想得到精心照顾，需要更高费用，家人也不放心。所谓“陪伴是最长情的告白”，陪伴不仅指陪伴恋人、配偶和孩子，也理当包括陪伴老人，而且有些老人更需要陪伴。

过去，失能、失智老人的养老问题一般在家解决，也就是留在家里，由家庭成员照料。照顾失能、失智老人不是一件轻松的事情，其中的苦与累，经历过的人最有体会，一个没有大爱大善的人，很难做得到、做得好、做得持久。生活中有不少这样的家庭，其中一些家庭得到媒体关注，被当作好人好事报道，子女赢得了“好儿子”“好儿媳”等褒誉，但制度层面的奖励，一般以精神为主，而且不具有普遍性。

现在好了，“喘息服务”已经来了。几年前北京提出探索“喘息服务”，也就是每年给久病床前的孝子放几天假，想法当然很好，但出台详细政策并不容易，尤其是照顾者放假期间，照料老人的费用到底由家庭负担还是政府支持，更是社会关注的焦点。随着本月初北京市民政局发文，明确费用由政府买单，“喘息服务”也从纸上走了下来。

应对老龄社会挑战，需要发挥“三双手”的作用。一双是政府有形之手，通过公共服务的形式，提供更多普惠化的养老服务；一双是市场无形之手，推动更多社会资源进入养老领域，扩大养老服务供给，提高养老服务质量；还有一双是市民善良之手，弘扬传统美德，提升社会文明，深入发挥家庭在养老中的作用。发挥市民善良之手的作用，并不是不要政府有形之手和市场无形之手，也不是后两双手不作为、慢作为的理由，而是说家庭在养老中发挥着重要作用，不可替代也不能替代。

政府有形之手、市场无形之手与市民善良之手，这“三双手”并非各自为政，更不是割裂对立的关系，而是相互补充、相互促进的关系。拿政府有形之手来说，主要是发挥正确的引导、带动作用，政府买单提供“喘息服务”，就是对善良之手的引导和鼓励。对很多家庭来说，也未必在乎一个月四天的补贴，关键是从中感受到了社会温情，从而产生了一种“德不孤，必有邻”的道德温暖。这对于弘扬传统美德和社会主流价值，有着重要的风向标意义。

政府买单“喘息服务”让人眼前一亮。此前，有地方出台了“护理假”，体现的也是对老龄社会的重视和应对。进一步发挥“三双手”作用，特别是让政府有形之手、市场无形之手、市民善良之手协同作用，还有很多文章可做，文章做大了做好了，就是一片靓丽的风景。

（来源：北京青年报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58197

“喘息服务”是化解养老困局的有益尝试

日前，北京丰台区老龄办在全区贴出公告，试点期间通过政府购买服务的方式，给长期照料失能、失智老人的家庭成员每月放 4 天假，也就是所谓的“喘息服务”，有需要服务的家庭即日起可到居委会提出申请。喘息服务方式有两种，一种是养老机构短期托养照护，一种是居家上门照料。据悉，这是北京市首个由政府买单并开展相关服务的城区。

给久病床前的照护人放几天假，将之称为“喘息服务”实在是再贴切不过。的确，全年无休、没日没夜地照顾失能、失智老人，这个过程对精神和体力的消耗是惊人的，任凭是谁想必都会感觉“被压得喘不过气来”。而政府通过购买公共服务的方式来提供“喘息服务”，则是以最直接有效的方式，部分分摊了家庭成员照料老人的负担。当然了，让照护人有喘息之机，从根本上说，也是保障他们能够稍加休整之后更好地去照护老人——或许，有了喘息服务，“久病床前无孝子”的状况将大为改观。

政府出钱，让照顾失能老人的家庭成员每月休息 4 天，这在过去是不可想象的。因为在传统认知中，“照护老人”素来都被视作家事、被看成是子女的任务，公共部门一贯拒绝在其间分担过多。现实是，即便有所谓的基础养老保障，也只是体现为整体性、统筹性的养老金制度，其本质乃是以投保资助来换取货币形式的保险待遇。毋庸讳言，时至今日，这一强制兜底的养老保障机制，远远不足以体现公共部门对家庭内部养老负担的应有担当。

随着北京等地开始逐步试水“喘息服务”，这实则传递出了一个明显的信号，那就是政府职能部门，开始越来越多承担起“公共养老”的责任。其典型表现有二：其一，拿出真金白银的专项财政配套资金予以支持；其二，则是开始关注并介入具体的养老场景、抓住最紧迫的痛点各个击破。过去，公共部门管理养老事业的主旨思路就是“抓大放小”，但现如今，诸如“病床前孝子”休息休假的“小事”都要出台专门方案研究解决，这不得不说是显著进步。

公共部门更多分担家庭养老重担，这应该是大势所趋。尝试“喘息服务”，只是一系列可行选项中的其中一个，其到底能否复制和推广，终究还要取决于许多更具体的因素，比如说地方财政支付的能力，再比如说区域市场养老服务的供给等等。事实上，对于一直由家庭内部解决的“养老”问题来说，政府可以发力支持的切入口还有很多。以一系列具体而微的努力，来推动养老责任的共担，来实现养老服务的共享，唯有如此“照护老人”才不至于成为子女的苦刑，也唯有如此，有尊严的养老才会成为可能。

（来源：金羊网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58214

李克强主持召开国务院常务会议，听取优化营商环境工作汇报等

国务院总理李克强 11 月 28 日主持召开国务院常务会议，听取优化营商环境工作汇报，决定开展中国营商环境评价；部署进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量。

会议指出，按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，近年来各地区、各部门持续推进“放管服”等改革，改善营商环境取得积极成效。下一步，要把进一步优化营商环境作为促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措，瞄准市场主体反映的突出问题，加力推改革、促开放，放宽市场准入，加强公正监管，制止乱收费乱检查等，避免对企业自主经营的不当干扰，不断缩小与国际一流营商环境的差距，使市场主体活力和社会创造力持续迸发。加快把一些地方已经见效、便利企业的做法推向全国。尤其要在精简事项、简化流程、降低费用等方面加大力度。建立企业参与营商环境政策制定的工作机制，支持开展第三方评估，打造市场化、法治化、国际化营商环境。会议决定，按照国际可比、对标世行、中国特色原则，围绕与市场主体密切相关的开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、

办理破产等方面和知识产权保护等，开展中国营商环境评价，逐步在全国推开，推动出台更多优化营商环境的硬举措，让企业有切身感受，使中国继续成为中外投资发展的热土。

会议指出，适应庞大老年群体多样化多层次养老需求，促进养老服务增加供给、改善质量，是践行以人民为中心的发展思想、保障改善民生的重要举措，也有利于扩大就业、提升服务业水平。一要鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题。简化和放宽准入，支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展，发挥公办养老机构兜底保障作用，重点为经济困难失能失智老人、计划生育特殊家庭老人提供无偿或低收费托养服务。二要大力发展居家社区养老服务。落实新建住宅小区养老服务设施配建要求，对老旧小区和纳入特困供养等范围的老年人家庭开展适老化改造，支持养老机构运营社区养老服务设施。三要加强养老护理人员职业技能培训，加快推进长期照护服务发展。对从事养老服务并符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持。完善养老服务设施供地政策。四要强化跨部门协同监管，制定养老机构服务质量安全强制性国家标准，实施敬老院改造提升和民办养老机构消防安全达标工程。

会议听取了医养结合工作汇报，要求强化支持政策落实，促进现有医疗卫生和养老机构合作，发挥互补优势。简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理。将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。促进农村和社区医养结合，建立村医参与健康养老服务的激励机制。鼓励医护人员到医养结合机构执业，并在职称评定等方面享受同等待遇。

会议还研究了其他事项。

（来源：中国政府网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58205

殷志刚：当前应全面培育养老产业而非放开

人口老龄化速度加快，养老产业发展迫在眉睫。

以上海为例，2017 年上海 60 岁及以上老龄人口已经达到 483.6 万，而全市养老机构共计 703 家，床位数共计 14.04 万张，供给依然紧张。

上海市老龄事业发展“十三五”规划显示，到 2020 年，基本养老服务类下，养老机构床位达到 15.9 万张，社区托养机构超过 500 家，社区综合老年服务中心建成 200 家，全市老年护理床位达到户籍老人人口数的 1.5%。

面对持续攀升的老龄人口，上海市积极制定和实施了一系列政策措施推动老龄事业持续健康发展，国资国企、地产险资、民间资本，包括境外资本，对介入中国养老产业发展表现了更大的热情。

新时期养老产业发展呈现什么样的特点?高端养老机构又该如何发挥好示范引领作用?近日，《中国房地产金融》就养老热点话题，专访了上海养老产业研究中心首席专家殷志刚。

总量满足到结构调整

殷志刚告诉记者，作为国内首个步入人口老龄化社会的城市，上海已连续多年保持养老床位数量高速增长。自从新建养老床位第一次被列入上海市政府实事项目以来，迄今已 21 年。其中 2006-2010 年间，每年增长数量超过 1 万张，之后，每年也持续以 5000-7000 张的速度增长。

养老服务产业正在奋力追赶“银发社会”。官方统计显示，2005 年底，上海一共有 5 万张养老床位，到 2010 年底这个数字翻了一倍，增加到 10 万张。殷志刚表示，从总量上看，上海目前已形成“9073(90%居家养老，7%社区养老，3%机构养老)”的养老格局，“应该这样说，整个上海基本养老床位能基本满足老龄人口的入住需求。”

在总量满足的前提下，上海进一步从结构上完善社会养老服务体系。殷志刚介绍道，对结构的调整主要分为两方面。首先在功能上，今年市政府将“改建 1000 张认知症老人照护床位”列入年度政府

实事项目，上海市、区两级财政对认知症照护床位的建设和运营给予补贴。其次在区域上，为了平衡中心城区和郊区需求不均衡的难题，让更多老人在家门口养老，上海发展长者照护之家作为养老机构的补充。

“老人不希望到陌生的环境去养老，希望是他熟悉的坐标。”殷志刚解释道，但现实情况往往是中心城区受制于土地因素，一床难求;郊区反而空闲床位多。且不同于普通养老机构，长者照护之家规模小、投资小，运营成本有效性高。根据上海市老龄事业发展“十三五”规划，到 2020 年，长者照护之家将实现街道(乡、镇)全覆盖。

高端养老机构“溢出”

而在 3%的机构养老中，硬件设施配套完善、养老服务细致全面的高端养老院近年来社会地位越发突出。但在殷志刚看来，高端的养老项目和产品不是养老产业的全部，会员制养老社区不是养老产业的唯一。

“在海派文化的影响下，上海老人追求精致的服务，相信口碑和服务。”殷志刚解释道，而在养老产业发展初期，部分有支付能力、理念相对中性，追求品质生活的老人个性需求得不到满足，只好求助于政府养老机构;如今专业养老机构像雨后春笋般不断涌现，可以腾出更多养老床位空缺，来满足中低端以下需求。

“我们上海叫大城养老，大城养老中的大众养老是产业的主体，但是目前受到的关注并不多。”殷志刚分析道，这也与养老产业利润薄、回报周期长的特性密不可分;再加上从事养老产业融资渠道不畅、产能尚未完全结合，使得投资商要迅速回收成本，最终大都选择了价格高昂的会员制，结果将不少老人拦在了门外。

因此，殷志刚更倾向于一种“带服务的、面向老人的租赁式公寓”，即在一栋公寓中年轻的白领可以通过为老年人提供服务，以此来抵扣部分租金。这种模式目前在日本发展得较为成熟，德国则有“在居住中提供帮助”计划:大学生可以帮助老年人做家务、提供力所能及的照护，来获取一间比较廉价的住房。“服务换居住”的模式在国内也有试水，位于上海普陀区的申养·忘年荟探索“老少融合”养老新模式，在养老床位之外增加了专供年轻人入住的“公益床位”。

值得注意的是，在对大众养老的培育上，近来较为关注的是养老服务从机构向社区居家的延伸。殷志刚强调，“9073”养老模式中 90%的老人居家养老和 7%的社区养老不应割裂来看，97%的老人还是会选择社区居家养老。因此这种“延伸”首先应当落在对社区居家养老服务专业队伍和机构的支撑上，而不仅仅局限于养老机构从业人员去老人家里服务。他将其形容为一种“承接关系”:老人在家里最贴近的就是社区各类组织，养老机构应当成为社区组织的培训基地、坚强的后盾，保证它的专业性。

记者了解到，上海市已于 2018 年 3 月开展“老吾老计划”第一批试点工作，社区养老机构为老人家庭做培训，为失能老年人家庭照护提供支持性服务，缓解居家照护的服务压力。

全面培育养老产业

但想实现养老机构的“溢出效应”并不容易，在工作实践中，也曾有养老机构向殷志刚表示:自身服务人员都不够了，又如何顾及居家养老?

不只是“缺人”、“缺钱”，困扰养老机构更大的难题，是“缺地”。而另一方面，部分企业以“养老设施”之名大行“地产开发”之实，无疑又为养老机构拿地增加了新的难度。

怎样防止企业以养老概念圈地?殷志刚建议，土地供给层面可以采用“带项目的招拍挂”形式，即参与者必须为养老机构，同时带着养老方案前来竞拍。获取转让土地时，政府也可以出台相关政策，延长养老机构补交土地出让差价的期限。至于在资金方面，他表示国家开发银行可以为养老产业量身定做一些特有的融资政策，此外，还可以通过成立基金的方式，为养老产业发展筹措专项资金，解决资本运作难题。

殷志刚告诉记者，养老机构人才队伍建设有待加强，对于全世界来说，都是普遍存在的难题。但在他看来，有所区别的是，国内养老产业“缺人”不仅指的是人才数量上的缺乏，更是指总体的专业

水平有待于提高。“有高端有品质的养老服务，却没有好的养老服务队伍相匹配，都是空谈。”他说，尤其在上海，养老机构大多采取会员制收取高额费用，必须加强对养老服务人才的整体培养能力。

“国家鼓励全面放开养老产业，但现阶段 3-5 年内不是放开的问题，是全面培育的问题。”殷志刚表示，由于我国养老产业起步较晚，尚处于初级发展阶段，需要政企联手，群策群力，共谋发展。

（来源：《中国房地产金融》）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58227

破除发展瓶颈，促进养老服务增加供给

28 日召开的国务院常务会议提出，鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题，简化和放宽准入，支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展，大力发展居家社区养老服务。专家表示，围绕我国养老服务供给不足、质量不高的问题，各项政策将有利于打破养老服务业发展瓶颈，促进养老服务供给大规模增加和服务质量改善。

近年来，我国养老服务业快速发展，养老服务供给总量不断增加。民政部数据显示，截至 2017 年底，全国各类养老服务机构和设施约 15.5 万个，比上年增长 10.6%；各类养老床位合计 744.8 万张，比上年增长 2%。

然而，当前我国养老服务市场供需不平衡矛盾仍然存在，尤其是养老服务机构发展面临缺乏启动资金、用地等瓶颈问题，制约了养老服务的多样化、多层次供给。

会议指出，适应庞大老年群体多样化多层次养老需求，促进养老服务增加供给、改善质量，是践行以人民为中心的发展思想、保障改善民生的重要举措，也有利于扩大就业、提升服务业水平。

当前，我国养老服务机构中，政府和市场责任边界不够清晰，公办养老机构市场挤占效应突出。

为此，会议提出，简化和放宽准入，支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展，发挥公办养老机构兜底保障作用。中国老龄科学研究中心副主任党俊武认为，此举进一步明确了政府责任和市场“发力”的界限，在强调公办养老机构兜底保障作用的基础上，调动社会力量积极性，激发民办养老机构活力，将有效扩大养老服务市场供给。

国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军介绍，我国民办养老机构占比仅为四成，企业和社会组织参与养老服务业发展面临的“玻璃门”现象依然存在，投资积极性受到抑制。

为破除社会力量参与养老服务的资金和用地瓶颈，会议提出，对从事养老服务并符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持。完善养老服务设施供地政策。党俊武表示，对从事养老服务并符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持，将为社会力量创业兴办养老服务事业提供投资支持，进而将带动养老服务市场供给大规模增长。

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，到 2020 年，居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。实现这一目标关键在于社区，因为理顺社区医养结合服务体系政策，既可向前辐射到家庭，又能保障向后的转诊及时顺利。

会议提出，大力发展居家社区养老服务。落实新建住宅小区养老服务设施配建要求，对老旧小区和纳入特困供养等范围的老年人家庭开展适老化改造，支持养老机构运营社区养老服务设施。

“有的社区有空间却没有设施，而一些社会力量希望开展社区养老服务却苦于没有场所。”党俊武说，社会力量进入社区发展，有利于盘活资源，更方便社区居民就近享受养老服务。

强化医养结合支持政策落实，会议提出，将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。专家认为，这不仅为老年人提供了方便，从而提高养老机构的入住率，同时，还有助实现三甲医院患者分流，有效缓解医保资金压力。“随着这一政策的逐步落实，医养结合能够在真正意义上实现。”党俊武说。

（来源：新华社）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58233

热点新闻

跟上时代的步伐老年人也喜欢用智能手机

11 月 25 日，在央视财经栏目《对话》中，就“为何老人手机无人问津”这一话题进行了讨论。我市老人机市场行情如何？老年人对主流智能手机感觉如何？近日，记者就此话题走访了蓬江区蓬莱路电讯街以及部分手机达人，发现随着智能手机软件的普及，老人们越来越钟爱智能手机。

智能手机同样有老人模式

可能有些市民对传统的按键老人手机不太熟悉，“按键老人手机一般有比较清晰大声的喇叭，对应每一个操作都会有语音提示。”在蓬莱路电讯街，一家手机店的店员向记者介绍，当然，大部分老人机是可以将语音提示取消。此外，操作简单也是老人机一个显著的特点。记者发现，电讯街上虽然卖老人机的不多，但都是按键大、文字大、图标大的手机，据店员介绍，这些手机待机时间都很长，“一般可以待机一个多星期”。

“一般来说，老人手机都有两个功能，一个是电话联系作用，还有一个就是可以播放清晰的音频。”这名店员告诉记者，这类手机外放音质不能有太大的期望，听个响，没有噪音杂音就行。此外，记者发现，一些老人机有照相机、放大镜甚至“特制版”微信等功能。不过值得注意的是，记者曾到腾讯相关官方网站查询，老人机上的微信版本并非官方版本，实际并未取得微信软件所属腾讯公司的授权，甚至有些不法分子制作一些“李鬼”软件实施不法勾当。“都不能上的，我们都不进这些货。”在电讯街一家卖老人机的店里，一名员工表示。

如此为老人“着想”的老人机市场行情如何？自称是“老员工”的陈先生告诉记者，早些年，老人机的市场还算可以，不过这几年几乎到了无人问津的地步。“现在有顾客来问，我都会推荐智能手机。”陈先生告诉记者，许多智能手机都有老人模式或简易模式，“这些模式很适合老人使用，而且现在智能手机更适合时代发展，像现在许多老人都会用手机聊微信、查公交以及叫网上预约车等功能了，这些都是传统老人机无法给予的。”

“这些手机不好卖，受智能手机影响很大。”在不远的另外一家手机店，一位店员同样表示。这名店员说，很少老人亲自来购机，一般都是子女或其他晚辈来购买，“现在很多人都会建立家庭微信群，老人也希望可以参加进去，所以有些老人还会叮嘱来购机的人买智能手机呢。”这名店员也表示，她自己也是给父母买了智能手机，“连老人模式都不用开，花点时间教他们开关机、解锁、打电话接电话，以及怎么用微信就可以了。”

用智能手机跟得上时代

“我觉得挺好用的，用着很顺畅。”谭坚峰说。今年 70 岁的她并不是一开始就使用智能手机的，“我之前觉得自己的手机挺方便的，可以听收音机，能打电筒，打电话也大声，按键按着也舒服。”她说，不过随着女儿不断劝导，逐渐地，她开始接受了智能手机，“至少我觉得微信就很方便，现在我出去买菜都直接用扫一扫了。平时还可以和孩子们通过微信群、朋友圈互动，而且发语音也方便。”她说。现在，谭坚峰在市老干部大学上智能手机班，玩智能手机也越来越顺手，“我们可不会和时代脱节。”她笑着说。

当然，并不是所有老人都接受智能手机。陈伯现在虽然在用着智能手机，但他很怀念曾经用过的老人机，“操作简单方便，不用每天充电。”陈伯告诉记者，现在不但年轻人成为了低头族，老年人也有些在此行列，“饮茶聚会的时候，首先第一件事就是拿出手机，有些时候还不停地拍照，拍自己、拍食物，少了许多交流时间。”他说。

梁瑞珍一开始就钟情于智能手机，但老伴却十分反对，不过，智能手机为梁瑞珍的生活带来了不少便利，“网购、查公交、搜资料等，很方便。渐渐地，他就被我影响，用上了智能手机，现在他去喝茶，直接手机支付，还被别人夸他潮，可得意了。”梁瑞珍说。

华园社区的黄伯则总结了两种手机的好处：“以前的老人机好在简单，拿到基本就会用；智能手机就是功能多、款式多，甚至需要学习，不过现在的潮流就是这个，不适应潮流，不说和子女，就是我们和身边的老人都很难交流。”黄伯还说，现在智能手机的功能确实很方便，可以实时查公交，可以坐在家里等出租车上门来接，可以和子女、朋友等无距离地微信交流等。黄伯还对许多人担心的网络诈骗问题有着自己的心得：“不贪心，世界上无论什么时候都不会有馅饼掉下来。不跟风，养生也好，新闻也好，跟着权威媒体走，否则不信。”

可以选择高配置的手机

黄金葵是市老干部大学智能手机班老师，她认为，智能手机已经成为现在时代的主流，除了一些受客观因素影响的老人，大部分老人都使用智能手机。

在选择手机上，黄金葵建议不要买便宜的低配置手机：“年轻人喜欢随着机型的升级而换手机，老人不会，他们用手机的时间很长，简单来说，一部运行内存和存储内存足够大的手机是很符合老人的使用需求的。低配置的手机不但使用寿命低，而且使用体验差，并不适合老人。”

相对于苹果手机，黄金葵认为安卓手机更为便捷。“例如拍照来说，安卓手机就会有夜间模式、人像模式，可以智能识别或者手动选择拍摄场景，达到更好的效果；而苹果则只能通过专业模式，虽然说这样可能对于会的人来说拍摄效果更好，但并不适合老人。”黄金葵同时也表明，这主要看老人的需求，并不是说安卓手机一定就适合老人。

“对于智能手机，老人不要避。以前有人会说智能手机容易有陷阱、有病毒，现在很少人会说，主要是因为大家接触了智能手机，了解了，反而更能避免中招。”黄金葵同时还指出了一些老人使用智能手机时要注意的事情：“不要随便点开红包链接，不要在不知道根底的红包链接里填资料，如果不清楚的可以问年轻人；另外，不要轻信网上的消息，不信谣不传谣，只要不是官方消息就不要传，毕竟现在转发超过一定次数就会造成违法。”

（来源：江门日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58240

老年网民超 8000 万，如何连接老年人成互联网新商机

62 岁的王金香是全民 K 歌的网红主播。被称为“银发奶奶”的她，每周直播两次，每次直播 3 小时。近 3 年的直播生涯过后，她有了 22 万忠实粉丝，在她的页面，每发一条唱歌的短视频，点赞数、评论数都有几千。

王金香告诉经济观察网记者，她的粉丝大多是她这个年龄段的人群，并且，粉丝非常有凝聚力，她们会因为喜欢“银发奶奶”，专门从外地来到北京给她过生日，参加粉丝会。

曾经被时髦的年轻人“垄断”的互联网正在发生快速变化。三四线城市、乡村的人，年龄较长的人，也日益成为互联网核心用户。根据《老年用户移动互联网报告》，目前我国已经有 8000 万以上老年网民，如何满足老年人的网络需求，也是一个值得发掘的新兴市场。

2.4 亿人的新市场

截至 2017 年年底，中国老年人数量为 2.4 亿。这些老年人之中，有三分之一已经成为网络用户。腾讯应用宝发布的《老年用户移动互联网报告》显示，中国目前拥有 8000 万以上老年网民，老年人在 APP 的选择上，不仅涉及理财、购物、广场舞类 APP，同时也钟爱美颜相机和全民 K 歌等潮流 APP。

老年人使用互联网的时长也超过人们想象。腾讯调研的数据显示，老年人日均使用微信的时长为 1.37 个小时，仅比青年人少 0.49 个小时。

王金香是其中一个典型用户，她不仅在网络上消费内容，还生产内容。用她的话说，每天业余时间都用来唱歌、录视频、直播，获得网络世界里粉丝的认可后，她特别开心，甚至“以前身上好多毛病，现在都没了”。

与全世界相比，中国老年人正成为最大的银发族，并且数量还在迅速增长，老年人对互联网产品的需求也因此成为一个越来越大的新市场。

在 11 月 25 日由腾讯主办的一场探讨银发族互联网体验产品的论坛上，台北医学大学睡眠研究中心主任李信谦说，当前互联网世界对于老年人并不够友好，“现在有很多的通讯的软件，但是在银发族来讲不太友好，包括操作的复杂性等。”他认为，年轻人有年轻人的网络连接，老人也应该有自己的网络连接，随着互联网的发展，这是大的挑战，也是更大的机会。

商机与挑战并存

除了腾讯之外，另一家互联网巨头阿里巴巴也在关心老年网民。阿里巴巴之前有过一个召集老年人用户体验师的计划，提供每年 40 万到 50 万的薪水，希望这群人能与他们的设计师共同思量，针对庞大的高龄族群里，到底应该怎样设计用户的界面，怎样可以更适合这群人。

腾讯与阿里的尝试，都是对老年网民市场的看好。根据腾讯的报告，近五年来，老年人触网速度是整体移动互联网普及速度的 1.6 倍，这意味着越来越多老年人正在用智能手机拥抱移动互联网生活。

台湾银享全球执行长蔡昕伶介绍，美国银行做过一个分析，预估在 2020 年，也就是 2 年后，全球 60 岁以上的消费族群会衍生出 15 万亿美元的规模，15 万亿美元相对于现在整体全球的世界经济体代表着第二大经济体，跟中国类似的规模量。

“高龄的族群已经超过我们的想象，这是人类历史上从来没有过庞大的族群，”蔡昕伶认为，不管来自什么样的文化背景，人类的共同点是正在变老，这时，需要互联网从业者转换观点，为老年人设计不一样的产品和服务。

（来源：经济观察网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58223

取消老年公交卡，非与年轻人代际之争

在城市上下班高峰期，交通领域的实物补贴最好转化为货币补贴。老人减少乘车的同时，得到一些现金补助。

最近，一些城市开始取消老人免费公交卡，或限制其在高峰时段的免费使用。在网络上，很多人对这个政策表示了支持与赞同。

需要强调的是，这个问题的本质，并非老人与年轻人的代际之争，本质上仍是民众对幸福生活的追求，对公共服务提出的新的要求。

在当下中国的大城市，公共交通资源非常紧缺。老年卡不分时段均可免费乘坐公交车，在“反正都不要钱”的想法下，就诱导出很多非刚性需求。在早晚高峰时段，大量老年卡持有人乘坐公交车出行，甚至有人就为购买蔬菜可以少花一元钱而穿越大半个城市。这就导致大部分年轻人上下班时无法

乘坐公交车。这也是对公共资源的浪费。

取消高峰时期乘车，或者全时段取消老年卡，有更好的替代性措施。

比如，上海前两年取消了免费的公交敬老卡，70 岁以上老人不再享有免费乘坐公交车及地铁的待遇，公交车及地铁上的老年乘客明显减少。不过，与此同时，取而代之的是真金白银的补贴。具有上海市户籍的老年人，按照年龄段不同，从 65 周岁到 100 周岁以上，每人每月可享受 75 元-600 元不等的补贴。

这样做对整体效率的提升不言而喻。从免费乘车福利到发放现金，本质上就是从实物补贴，转变为了货币补贴。

根据经济学的原理，现金补贴比实物补贴更有效。这是因为人们获得现金进行消费的时候，会按照效用最大化原则，把现金用在他们最需要的地方。所以，补贴现金可以提高效率，其社会效用最大。

相比之下，政府的实物补贴，不可能按照每一个人的需求进行。所以，其品种不会很丰富，不能完全满足居民的所有偏好，却同时扭曲了需求，造成效率损失。

所以，在高峰时期，交通领域的实物补贴最好转化为货币补贴。这样，老人减少乘车的同时，得到一些现金补助。这是一项有利于老人，也有利于全社会的改变。

一个较好的办法是，在非高峰时段，比如，上午 11 点到下午 3 点之间，这段时间公交车里空间很多，可以保持现在的实物补贴。而在高峰期则禁用老人卡。这从技术上来说，并不困难。

相应地，对于这一部分取消的福利，政府可以补贴一点现金。因为仅仅取消了高峰时段的乘车卡，相应的现金补贴也比全时段取消少很多。

那么，到底是什么阻碍了老年卡的取消呢？真正的原因在于事情的另外一面。

政府购买量大、谈判能力强，可以用比较优惠的价格买到各种资源。有时候，这些资源就是政府组织生产的，所以实物补贴的成本相对小。但要现金补贴，则需要真金白银地拿出钱来。

或许这才是问题的本质，而非代际之争。从这个角度看，这个问题逐渐成为一个热议话题，反映的正是民众对公共服务效率要求的提升，反映的是民众对更美好生活的向往。或许，是到了该解决问题的时候了。

（来源：新京报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58196

安徽省发改委：街头老年代步车将逐步被清理

据报道，近日，记者从省发改委产业协调处获悉，全省正按照国家要求组织开展低速电动车清理整顿工作，严禁新增低速电动车产能，加强低速电动车规范管理。对于超范围生产销售低速电动车产品的企业，将进行整改，无营业执照的，依法予以取缔查封。

低速电动车主要指行驶速度低、续驶里程短，电池、电机等关键部件技术水平较低，用于载客或载货的三轮、四轮电动机动车，包括老年代步车等。近年来，低速电动车生产和市场规模无序扩张，生产企业数量已超过百家，产销规模已超过百万辆。低速电动车的无序生产和使用给社会带来了一系列问题。

在合肥街头，市民时常能看到一些外貌和小汽车有几分相似的四轮电动车开过。这些没有经过合法登记的电动四轮车，有时驶上机动车道，有时又驶上非机动车道，穿行在滚滚车流中暗藏隐患。它们的称呼也五花八门，有说低速电动车，有说老年代步车，这种车子主要是供中老年人驾驶，车速最高 40 码左右，充一次电能行驶 50 至 120 公里。“老年代步车在合肥有卖的，而且跑起来不慢，但在快车道上看着真不太安全。”市民刘先生认为。

据了解，市场上多数低速电动车产品不符合现行机动车安全技术标准要求，生产企业不具备机动车生产资质，车辆无牌无证无保险上路通行，严重违反现行法律法规的相关规定，给道路交通安全和

通行秩序带来严重影响。

据统计，近 5 年全国发生低速电动车交通事故 83 万起，造成 1.8 万人死亡、18.6 万人受伤。在合肥，仅 2017 年至 2018 年 3 月期间，全市范围内就查处低速四轮电动车（含老年代步车）交通违法行为超过 2 万起。

根据国家要求，今后安徽将摸清低速电动车生产企业的基本情况，加大对非法生产、销售和使用此类车辆的整治力度，减少安全隐患。对于在摸底调查中发现的以特种车辆生产许可名义超范围生产销售低速电动车产品的企业，要进行整改，无营业执照的，要依法予以取缔查封。

全省各地还将制定本区域低速电动车产能压减淘汰转型调整方案，并根据本地区具体情况制订在用低速电动车处置办法，依法采取综合措施清理不达标生产企业和产品。

（来源:合肥晚报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58243

政策法规

河北：关于印发《河北省加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案》的通知

各市(含定州、辛集市）民政局、公安局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、文广新局、卫生计生委、扶贫开办、老龄办：

现将《河北省加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

河北省民政厅、河北省公安厅河北省司法厅
河北省财政厅、河北省人力资源和社会保障厅
河北省文化厅、河北省卫生和计划生育委员会
河北省扶贫开发办公室、河北省老龄工作委员会办公室
2018 年 7 月 13 日

河北省加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案

为贯彻落实党的十九大精神和民政部等 9 部委《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（民发〔2017〕193 号）精神，加快建立健全我省农村留守老年人关爱服务体系，构建养老、孝老、敬老的乡村社会氛围，结合实际，制定如下实施方案。

一、重要意义

随着我省经济社会发展和工业化、城镇化进程加快，农村进城务工和外出务工人员不断增多，农村留守老年人也在增多。这些老年人不少承担着繁重的务农劳动或抚育孙辈的义务，不同程度存在着生活缺乏照料、安全缺乏保护、精神缺乏慰藉等问题。农村留守老年人问题是我省经济社会发展的阶段性问题，是城乡发展不均衡、公共服务不均等、社会保障不完善等问题的深刻反映，突出表现在家庭主体责任缺失、关爱服务体系不完善、工作机制不健全等方面，农村留守老年人关爱服务工作制度化、规范化、机制化建设亟待加强。

党中央、国务院高度重视农村留守老年人关爱服务工作，党的十九大报告明确要求加快建立健全农村留守老年人关爱服务体系。农村留守老年人关爱服务是农村养老服务体系的重要组成部分。关爱服务体系的完善关乎广大农村留守老年人晚年幸福生活，关系到脱贫攻坚目标实现，关系到社会和谐稳定和全面建成小康社会大局。各地各有关部门要充分认识加强农村留守老年人关爱服务工作的重要性和紧迫性，增强责任感和使命感，不断加大工作力度，采取有效措施，使农村留守老年人得到更好的关爱服务，共享全面建成小康社会成果。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为统领，以促进农村留守老年人安享晚年幸福生活为落脚点，加快建立健全农村留守老年人关爱服务体系，着力完善关爱服务网络，提升关爱服务能力，建立农村留守老年人定期探访制度，广泛开展互助养老和志愿服务活动，使农村留守老年人得到基本生活照料和更好关爱服务。

（二）基本原则。

坚持家庭尽责。强化家庭和子女在赡养、扶养农村留守老年人中的主体责任和法定义务，子女或受委托监护人要依法尽责，为农村留守老年人给予生活照料、精神慰藉等关爱服务；加强对家庭监护和委托监护的督促指导，确保农村留守老年人得到妥善监护照料、亲情关爱和家庭温暖，避免因子女赡养不到位导致留守老年人致贫、返贫。坚持基层主导。把农村留守老年人关爱服务工作作为各级政府重要工作内容，落实县、乡（镇）人民政府属地管理责任，强化民政、公安、司法、老龄等有关部门的监督指导责任，切实保障农村留守老年人合法权益。县级以上政府要将农村留守老年人关爱服务体系纳入养老服务体系统筹设计，做好政策衔接;结合当地经济社会发展水平，积极探索有效管用的农村留守老年人关爱服务政策措施与实践模式。

坚持社会参与。充分发挥村（居）民委员会、老年协会、群团组织、社会组织、专业社会工作者、志愿者等各方面积极作用，建立社会化关爱服务工作机制，着力解决农村留守老年人在生活中遇到的困难和问题，形成全社会关爱农村留守老年人的良好氛围。

坚持突出重点。加强资源统筹，以防范留守生活安全风险为重点内容，以经济困难家庭的高龄、失能留守老年人为重点对象，督促各方履行关爱职责，强化生活照料、精神慰藉、安全监护、权益维护等基本服务，防止冲击社会道德底线的问题发生。

(三)工作目标。

力争到 2020 年，农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度全面建立，关爱服务体系初步形成，关爱服务普遍开展，养老、孝老、敬老的乡村社会氛围更加浓厚，农村贫困留守老年人全部脱贫。

三、主要任务

（一）建立和完善农村留守老年人信息台账。

农村留守老年人是指子女因外出工作、务工或经商等原因，全部离开县域范围外出半年以上，身边没有赡养人或赡养人没有赡养能力、留在农村生活的 60 周岁以上老年人。县级人民政府要组织对辖区内农村留守老年人进行全面排查，准确掌握数量规模、经济来源、家庭结构、健康状况、照料情况等基本信息，做到精准界定、精准排查、精准识别、精准建档到人。县、乡（镇）和村（居）建立详实完备的信息台账，实行分类动态管理和信息共享。省市要掌握辖区留守老年人的数量规模、基本分布、主要特征等总体信息。

（二）建立和完善农村留守老年人关爱服务体系。

1.落实赡养义务人主体责任。家庭是农村留守老年人赡养和关爱服务的责任主体。子女或其他赡养人要依法履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，确保老年人不愁吃穿，基本健康、安全住房有保障。子女或其他赡养人、扶养人应当经常看望或者问候留守老年人，不得忽视、冷落老年人。支持家族成员和亲友对留守老年人给予生活照料和精神关爱，鼓励邻里乡亲为留守老年人

中民颐康顾问 创制改变未来理念

提供关爱服务，避免让生活不能自理的老年人单独居住生活。子女因外出务工等原因不能履行赡养义务的，在尊重老年人意愿的前提下，赡养义务人可与亲属或其他有能力的人签订委托照顾协议并妥善安排老年人生活，同时向村（居）民委员会及时、如实报告去向、联系方式等信息。对患有严重疾病、已经丧失自理能力的老年人，家庭内部应协商至少留下 1 名子女在家照料。对赡养人、扶养人不履行赡养、扶养义务的，村（居）民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位应当监督其履行；情节严重的，相关执法部门要依法追究其法律责任。

2.强化村(居)委会的基础性作用。村（居）民委员会要在县乡（镇）两级政府的统筹协调和组织指导下，加强留守老年人关爱服务工作。协助做好辖区内留守老年人基本信息摸查；定期探访留守老年人，及时了解其生活情况，在火灾高风险时段，组织人员入户开展消防关爱活动；将存在安全风险和生活困难的留守老年人作为重点帮扶对象，及时通知并督促其子女和其他家庭成员予以照顾，同时报告乡镇人民政府；将关爱服务纳入村规民约，增强村规民约对家庭赡养义务人的道德约束，发挥孝亲敬老典型的示范引导作用；推动形成孝敬父母、尊重老人、互帮互助、邻里相亲的良好乡村社会风尚。加强农村消防基础设施建设，在农村互助幸福院等留守老年人集中活动场所安装简易喷淋、独立式报警等装置。

3.充分发挥基层老年协会独特优势。基层老年协会是农村留守老年人关爱服务工作中的重要力量。要进一步加强基层老年协会建设，充分发挥其独特优势，探索将农村互助幸福院委托给老年协会管理、运行，重点开展留守老年人关爱服务，创新以老助老、结对帮扶、抱团养老的方式方法，组织会员之间采取“一帮一”、“多帮一”、“一帮多”等形式，广泛开展低龄健康老人扶助高龄、失能老人的互助关爱活动。基层老年协会可以发挥老年人社会影响大、号召力强的优势，募集资金用于为老服务工作。鼓励市、县（市、区）将具备资质的老年协会纳入政府购买服务承接主体。

4.动员社会力量开展关爱服务。鼓励农村基层组织组建为老服务志愿者队伍。引导志愿者和志愿服务组织与留守老年人结对帮扶，为留守老年人提供内容丰富、形式多样、符合需要的志愿服务。探索社会工作者参与农村留守老年人关爱服务。加大农村社会工作专业人才培养力度，支持农村基层组织、为老服务组织根据需要配备使用社会工作专业人才。通过向乡（镇）、村（居）延伸设立社会工作站点和政府购买服务等方式，及时为留守老年人提供关爱服务。支持社会组织为留守老年人提供关爱服务。鼓励有条件的地区统筹辖区为老服务资源，探索建立留守老年人关爱服务清单制度，定期梳理并发布留守老年人关爱服务项目内容和资源获取渠道，通过购买服务形式开展留守老年人关爱服务。鼓励农村经济合作社、农村电商组织等其他社会力量参与关爱留守老年人。

（三）建立和完善农村留守老年人定期探访和救助制度。

以县为单位，乡镇人民政府统筹指导，村（居）民委员会协助实施，建立农村留守老年人定期探访制度。村（居）民委员会要落实专人通过电话问候、上门访问等方式，及时了解或评估农村留守老年人生活情况、家庭赡养责任落实情况，将相关信息及时更新到留守老年人信息台账，并为留守老年人提供相应援助服务，切实防范留守生活安全风险。推进家庭医生签约服务，为农村留守老年人提供连续性的健康管理和医疗护理服务。对独居、失能、贫困、高龄等特殊困难留守老年人要随时跟踪掌握情况并及时实施关爱救助，发现留守老年人外出流浪乞讨、遭受非法侵害、发生危重病情、患有严重精神疾病、面临重大困境等情况时，要及时向村（居）委会、乡(镇)人民政府或民政部门报告，紧急处置后，由乡镇人民政府依据有关要求和分工实施关爱救助。

（四）扎实抓好农村养老服务设施建设。

1.加快区域性养老服务中心建设。以相邻乡镇（街道）为中心统筹规划，探索建立区域性居家养老服务中心，到 2020 年覆盖 90%以上乡镇。鼓励依托乡镇卫生院建设区域性居家养老服务中心。支持区域性居家养老服务中心为农村留守、失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。

2.发挥农村敬老院服务保障作用。发挥农村敬老院在留守老年人关爱服务中的重要作用，在满足农村特困对象集中供养需求的同时，向有需求的农村留守老年人开放，对经济困难的高龄、失能农村留守老年人提供低收费照料服务。

3.提升农村互助幸福院质量。依托行政村、较大自然村，充分利用闲置的村集体土地、房屋、农家大院等场所，建设农村互助幸福院等养老服务设施。加快对现有农村互助幸福院转型升级改造，为农村老年人特别是经济困难的高龄、失能农村留守老年人提供就近便利的日间照料服务或开展互助式养

中民颐康顾问 创制改变未来理念

老，全面提升农村养老服务水平。

五、保障措施

（一）明确责任分工。各地要进一步健全工作机制、强化政策措施、明确责任分工、做好资金保障、形成工作合力。公安部门要依法严厉打击侵害留守老年人合法权益的违法犯罪行为，督促、指导乡镇政府落实农村为老设施的消防设施器材建设、日常消防安全管理和老年人消防安全宣传教育工作。民政部门牵头做好工作协调，培养壮大农村养老服务和社会工作专业人才队伍，加强农村养老服务设施建设，将农村留守老年人关爱服务体系纳入农村养老服务体系统筹考虑。司法行政部门指导督促有关部门做好涉老法治宣传教育工作，依法为留守老年人提供法律援助服务。财政部门要积极支持农村留守老年人关爱服务工作，完善政府购买服务制度，有条件的地方，可将农村互助幸福院日常运行维护费用纳入财政预算支持范围，鼓励有条件的地区将村集体收入按一定比例用于农村留守老年人关爱服务。人力资源社会保障部门要建立健全覆盖城乡居民基本养老保险、基本医疗保险等社会保障公共服务体系，逐步提升社会保障水平。文化部门要依托基层综合性文化服务中心，为农村留守老年人提供丰富多彩的文化服务，丰富老年人精神文化生活。卫生计生部门要落实基本公共卫生服务项目，为 65 岁以上农村留守老年人提供健康管理服务，会同民政等部门推进医养结合工作。扶贫部门要落实脱贫攻坚政策，支持做好贫困留守老年人脱贫工作。老龄工作机构要统筹协调留守老年人关爱工作，培育和发展基层老年协会，做好留守老年人权益维护，加强孝亲敬老社会宣传与人口老龄化国情教育。

（二）强化督导落实。各地要建立健全党委领导下的政府支持保障、部门协同配合、群团组织积极参与、村（居）民委员会和老年协会发挥骨干作用、社会力量广泛参与的农村留守老年人关爱服务工作机制。各地要切实做好辖区内留守老年人关爱服务工作，及时分解工作任务，严格落实责任，适时对工作落实情况开展督促检查，推动工作落实。对重视不够、措施不实、任务不落实的部门和个人要严肃追究责任，特别是对底数不清、风险隐患排查不到位、突发事件处置不及时、关爱服务流于形式的要严肃处理。省有关部门要加强对本实施意见落实情况的监督检查，及时研究解决工作推进中的问题和矛盾，认真总结、推广好经验、好做法，引导各地创新工作方法。

（三）加强宣传引导。充分发挥广播、电视、报刊、网络等宣传媒体作用，进一步加大对农村留守老年人关爱服务工作的宣传力度，开展多种形式尊老爱老孝老法律法规宣传活动，在“重阳节”等传统节日，组织媒体宣传关爱空巢老年人的先进典型，促进家庭和睦、代际和顺、社会和谐。倡导亲情互助，鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，充分发挥家庭成员的精神关爱和心理支持作用，提高农村老年人的幸福指数。树立和表彰农村老年人关爱先进典型，营造良好的社会氛围。

各地民政部门要根据本实施方案，主动向党委政府汇报，会同有关部门抓紧制定和出台具体工作方案并组织实施，加快建立健全农村留守老年人关爱服务体系。

附：留守老人统计表

（来源：社会福利和慈善事业促进处）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58245

河北省人民政府关于贯彻落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的实施意见

冀政字〔2018〕53 号

各市（含定州、辛集市）人民政府，各县（市、区）人民政府，雄安新区管委会，省政府各部门：

为全面贯彻落实《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发

〔2018〕18 号）精神，建立我省企业职工基本养老保险（以下简称企业养老保险）中央调剂基金上解下拨机制，进一步改革完善企业养老保险省级统筹制度，逐步实现养老保险基金统收统支，结合实际，提出如下实施意见。

一、总体要求和主要任务

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣满足人民日益增长的美好生活需要，着力解决发展不平衡不充分的突出问题，围绕建立健全更加公平更可持续养老保险制度目标，从河北省实际和企业养老保险制度建设出发，建立与企业职工基本养老保险基金中央调剂制度（以下简称基金中央调剂制度）相衔接的基金调剂制度，进一步完善企业养老保险省级统筹政策，不断加大调剂力度，健全激励约束机制，逐步实现企业养老保险基金统收统支。

（二）基本原则。促进公平，通过实施基金中央调剂制度，合理均衡地区间基金负担，提高养老保险基金整体抗风险能力。明确责任，实行各级政府扩面征缴和确保发放责任制，建立省、市、县政府责任明晰、分级负责的管理体制。统一政策，进一步统一全省养老保险政策和业务经办规程，建立省级集中的信息系统，不断提高管理和信息化水平。稳步推进，逐步提高中央调剂基金筹集比例，为实现养老保险基金统收统支做好制度和政策衔接。

（三）主要任务。建立我省中央调剂基金上解下拨机制，健全省、市、县养老保险基金缺口责任分担机制，完善省级统筹基金补助办法，建立周转金增长激励机制，建立社会保险风险储备金（以下简称风险储备金），建立省对市企业养老保险考核奖惩机制，提高基金抗风险能力，确保企业养老保险待遇按时足额发放。

二、明确中央调剂基金上解下拨办法

全省上解中央调剂基金由各市（含定州、辛集市，下同）、雄安新区、省本级（以下统称各市）企业养老保险基金上解的资金构成，中央下拨我省的中央调剂基金全部拨付各市。

某市上解额=（某市职工平均工资×90%）×某市在职应参保人数×上解比例。

某市职工平均工资，为省统计局提供的各市上年度城镇非私营单位和私营单位就业人员的加权平均工资。高于全省职工平均工资的，采用全省职工平均工资；低于全省职工平均工资的，采用该市职工平均工资。

某市在职应参保人数，暂由省人力资源社会保障厅和省财政厅以各市在职参保人数决算数为基础核定后乘以 0.9 确定。待条件成熟时，按照国家要求以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。

上解比例按国家规定执行。

某市拨付额=核定的某市离退休人数×全国人均拨付额。

核定的某市离退休人数，由省人力资源社会保障厅和省财政厅以各市上年度离退休人数决算数为基础核定。

中央调剂基金是企业养老保险基金的组成部分，纳入省级社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，专款专用，不得用于平衡财政预算。省对各市采取先预缴预拨后清算的办法，按季度上解下拨，年终统一清算。

2018 年使用省级基金结余上解，中央调剂基金拨付省级。2019 年及以后年度执行省对市上解下拨办法。

三、调整省级统筹基金补助办法

自 2019 年起，省在拨付各市省级统筹基金补助和中央调剂基金后，各市养老保险基金缺口由当地政府承担。省级统筹基金补助中，定额补助以 2017 年度国家拨付我省的中央财政补助总额为基数、各市 2013-2017 年基金决算收支缺口占全省比例为权重计算；调标补助以 2018 年及以后年度国家拨付我省的调待补助总额为基数、各市上年末企业离退休人数占全省比例为权重计算。

由省本级移交设区的市管理的原中央行业统筹企业，视情况给予省级统筹基金补助。省将统一接收的军人退役养老保险补助资金，年底统一据实拨付各市。

四、建立周转金增长激励机制

2018 年末暂存各市的省级统筹基金结余，留足 2 个月基金支出额作为周转；不足 2 个月基金支出的，由省予以补足。2019 年及以后年度，年末基金结余达不到当年 2 个月基金支出额的，由市筹资补足；年末基金结余超出 2 个月基金支出额的部分，留存市统筹安排使用。

五、建立风险储备金

省、市、县三级政府要建立风险储备金，专项用于补充社会保险基金。各级财政部门负责在社会保险基金财政专户下开设社会保险基金风险储备金子账户，积极拓宽筹资渠道，从一般公共预算、国有资本经营预算、政府性基金预算的相关收入中筹集风险储备资金，开展投资运营，实现保值增值。

自 2019 年起，各级财政列入企业养老保险基金年初预算的财政补助，应全额划入本级风险储备金，按季上解到省，省按照不低于实际上解数额增加统筹基金补助。对各地超出企业养老保险基金年初预算安排的财政补助，拨入本级风险储备金的，省按一定比例再增加统筹基金补助。

六、建立健全考核奖惩机制

各级政府承担企业养老保险基金筹集、弥补基金缺口、确保养老金按时足额发放、保证基金安全的主体责任。省将基金安全运行、扩面征缴质量、基金预决算编制执行和重点工作落实等情况列入养老保险绩效考核，具体考核办法由省人力资源社会保障厅、省财政厅和省税务局制定实施。

同时将企业养老保险扩面、征缴和确保养老金发放等指标列入市、县党政领导班子和主要领导干部工作实绩考核、县域经济发展增比进位考核和领导干部经济责任审计及督察。

七、加大扩面征缴力度

以灵活就业人员、中小微企业和农民工、新业态从业人员为重点，集中开展全民参保宣传月活动，运用政务信息资源交换共享平台和全民参保基础数据库，实现精准扩面，到 2020 年基本实现全覆盖。大力推广网上经办、微信、网银缴费，提高征缴效率。通过与企业纳税工资比对，夯实缴费基数，对用人单位未按相关规定参保、未如实申报缴费基数且拒不整改的，依法实施失信联合惩戒。各级税务部门会同人力资源社会保障、财政部门每年至少开展一次企业养老保险费征收、清欠专项检查。

八、加强基金风险管理

认真落实《河北省社会保险基金监督办法》，加强行政监督，开展社会监督，健全内控机制，有效防范和化解基金风险。建立企业养老保险基金风险防范化解机制，落实省、市、县三级政府主体责任，及时做好风险处置工作。严格执行退休审批程序，坚决制止违规办理提前退休行为。超范围、超标准动用基金的，对相关人员严肃问责，依法追回基金并相应扣减省级统筹基金补助。人力资源社会保障部门要会同有关部门定期开展重复领取、死亡冒领、提前退休等专项核查工作，对以欺诈、隐瞒、伪造证明材料或其他手段骗取养老保险待遇的，依法予以追回并追究相关人员责任。

九、强化基金预算管理

各级政府及财政、人力资源社会保障部门要按照收支平衡、不留缺口的原则，加强基金预算编制和审核工作，严格规范收支内容、标准和范围，并按照批准的预算和规定的程序执行，不得随意调

整。完善全省基金预算管理系统，建立健全人力资源社会保障、财政、税务、统计部门和社会保险经办机构基础数据共享机制，提高预算编制的科学性和准确性。各级财政、审计部门要对预算执行情况定期开展监督检查，督促有关部门严格执行预算，保证全年预算按期完成。

十、推进基金省级统收统支

按照国家要求和部署，积极推进全省企业养老保险基金统收统支工作。各地要严格执行省统一的养老保险政策，进一步完善基金缺口分担机制，加强基金收支管理，有条件的市要实现基金市级统收统支，为基金省级统收统支打好基础。全省基金统收统支办法另行制定。

十一、提升信息化水平

建立省级集中、多险合一的信息管理系统和基础数据库，按照国家要求与部级系统实现互联互通；加强社会保险基金管控平台建设，实现社保、税务、财政、银行系统联网，实时管控基金收支转移业务，掌握和规范全省中央调剂基金与省级统筹基金收支行为。加快推进社会保险公共服务平台建设，全面开展网上业务经办。构建以部门信息比对为主，社会化服务与远程认证服务相结合的待遇资格认证新模式。

十二、加强组织领导

贯彻落实基金中央调剂制度，完善省级统筹制度，关系到我省养老保险制度可持续发展。各地各有关部门要统一思想，加强领导，密切配合。成立由常务副省长任组长、分管副省长任副组长，省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局、省发展改革委、省公安厅、省民政厅、省卫生健康委、省审计厅、省国资委、省市场监管局、省统计局、人行石家庄中心支行、河北银保监局、省总工会等部门参加的省养老保险制度改革领导小组，指导和推动改革落实工作。领导小组办公室设在省人力资源社会保障厅。各市、县要建立相应工作机制，有力有序完成改革任务。

本实施意见自印发之日起施行。我省以前有关规定凡与本实施意见不一致的，按本实施意见执行。各市根据本实施意见制定具体实施办法，并向省人力资源社会保障厅、省财政厅备案。

河北省人民政府

2018 年 11 月 3 日

抄送：省委各部门，省人大常委会各部门，省政协各部门，省监委，省法院，省检察院，省各人民团体。

河北省人民政府办公厅、2018 年 11 月 3 日印发

（来源：河北省人民政府办公厅）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58229

四川省人力资源和社会保障厅四川省财政厅关于 2018 年进一步提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知

川人社办发〔2018〕196 号

各市（州）人民政府：

按照人力资源社会保障部、财政部《关于 2018 年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（人社部规〔2018〕3 号）要求，经省政府同意，决定自 2018 年 12 月 1 日起，全省城乡

居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 100 元，即在原每人每月 93 元的基础上增加 7 元。提高标准所需资金，深度贫困县由省级财政全额负担，其余县由省级财政平均负担 4 元、市县财政平均负担 3 元（具体标准另行通知）。此次增加的基础养老金金额，不得冲抵或替代各地此前自行提高的基础养老金。

此次提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准，体现了省委、省政府对广大城乡居民的亲切关怀，各地要高度重视，尽快将提高后的养老金及时足额发放到位。同时要加大政策宣传力度，营造良好的社会氛围，积极引导参保居民选择更高档次缴费，增加个人账户积累，逐步提高养老保障水平，促进城乡居民基本养老保险制度可持续发展。

各市（州）人力资源社会保障局应于 2019 年 1 月 15 日前将落实提高基础养老金最低标准工作情况报送省人力资源社会保障厅养老保险处。

联系人：邓波联系电话：86110193

四川省人力资源和社会保障厅、四川省财政厅

2018 年 11 月 16 日

（来源：厅养老保险处）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58194

山西省人力资源和社会保障厅山西省财政厅关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见

晋人社厅发〔2018〕99 号

各市、县（市、区）人力资源和社会保障局、财政局：

为全面贯彻落实党的十九大提出的兜底线、织密网、建机制和全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系的要求，进一步完善城乡居民基本养老保险制度，提高我省城乡居民基本养老保险待遇水平，不断增强城乡居民获得感、幸福感、安全感，根据《人力资源社会保障部财政部关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（人社部发〔2018〕21 号）和《山西省人民政府关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（晋政发〔2014〕18 号）精神，经省委、省政府同意，现就建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制提出如下实施意见。

一、基本原则

（一）普惠性原则。坚持以人民为中心的发展思想，让参保居民共享经济社会发展成果，促进城乡居民基本养老保险制度健康发展。

（二）激励约束有效原则。建立多缴多得、长缴多得激励机制，鼓励引导城乡居民早参保、多缴费、长缴费。

（三）筹资权责清晰原则。明确各级政府、集体经济组织、参保居民等各方面责任，建立权责清晰的筹资模式。

（四）保障水平适度原则。保障水平要与经济发展水平、政府、集体和个人负担能力相适应，在发展中保障和改善民生。

二、主要内容

（一）完善待遇确定机制

城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央和地方确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。通过提高基础养老金标准和增加个人账户积累，逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平。

1、对全省 65 岁及以上参保城乡老年居民增发基础养老金，最低标准为每人每月 5 元，各地可根据实际情况适当提高标准。

2、对长期缴费、超过最低缴费年限的参保居民，加发年限基础养老金。自 2008 年我省开展新型农村社会养老保险试点起，参加城乡居民基本养老保险（含参加新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险，下同）且累计缴费满 15 年的，每多缴费一年，在领取城乡居民基本养老保险待遇时，每月加发年限基础养老金 1 元，随本人养老金发放。参加原农村社会养老保险（老农保）的缴费年限、参加城乡居民基本养老保险中断缴费后的补缴年限均不作为计算年限基础养老金的年限。

3、引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平。

（二）建立基础养老金正常调整机制

省人力资源社会保障厅会同省财政厅，统筹考虑全省经济发展、城乡居民人均可支配收入增长、物价变动和职工养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出全省城乡居民基础养老金最低标准调整方案，报请省委、省政府确定。有条件的市、县（市、区）提高基础养老金标准，应由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案，经由省级人社部门提出统筹协调意见后，报请当地党委和政府确定。

（三）建立个人缴费档次标准调整机制

根据我省城乡居民收入增长情况、缴费承受能力和全省城乡居民基本养老保险平均缴费水平情况，合理确定和动态调整全省城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。最高缴费档次标准原则上不超过我省灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。

从 2019 年 1 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险最低缴费档次和最高缴费档次分别调整为每人每年 200 元和 5000 元，取消原来部分缴费档次，同时增加部分缴费档次。调整后，我省城乡居民基本养老保险缴费标准设为每年 200 元、300 元、500 元、700 元、1000 元、1500 元、2000 元、3000 元，4000 元、5000 元共 10 个档次。缴费档次实行个人自主选择，多缴多得。

（四）建立缴费补贴调整机制

根据我省经济发展、个人缴费标准提高和地方财力状况，适时、合理调整缴费补贴水平，对选择较高档次标准缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择较高档次标准缴费。

1、从 2019 年 1 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险个人缴费政府补贴执行如下最低标准：缴 200 元补贴 35 元、缴 300 元补贴 40 元、缴 500 元补贴 60 元、缴 700 元补贴 80 元、缴 1000 元补贴 100 元、缴 1500 元补贴 140 元、缴 2000 元补贴 180 元、缴 3000 元补贴 220 元、缴 4000 元补贴 260 元、缴 5000 元补贴 300 元。

2、参保人员当年没有缴费，之后再进行补缴的，补缴部分不享受政府的缴费补贴。

3、鼓励有条件的农村集体经济组织、其他社会组织、公益慈善组织、个人对参保人员缴费给予补助和资助。

（五）特殊群体缴费档次及补贴办法

根据山西省人力资源社会保障厅、山西省财政厅、山西省扶贫开发办公室《关于转发〈人力资源社会保障部财政部国务院扶贫办关于切实做好社会保险扶贫工作的意见〉的通知》（晋人社厅发〔2017〕96 号）精神，对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等贫困人员及重度残疾人等缴费困难群体参加城乡居民基本养老保险的，暂保留每人每年 100 元的最低缴费档次，并由政府为其代缴最低标准的养老保险费。

贫困人员和缴费困难群体自主缴纳城乡居民基本养老保险费时，可根据实际情况自行选择缴费档次，并按规定享受相应的缴费补贴。

（六）鼓励建立丧葬补助金制度

为提高我省城乡居民基本养老保险参保人员的综合待遇，减轻参保人员去世后家庭丧葬费用负担，提高城乡居民参保积极性，鼓励各市、县建立丧葬补助金制度。建立丧葬补助金制度的市、县，

中民颐康顾问 创制改变未来理念

城乡居民参保人员在领取城乡居民基本养老保险待遇期间死亡的，其指定受益人、继承人按规定可以领取丧葬补助金。丧葬补助金标准由市、县根据当地实际研究确定。

（七）资金来源

1、省政府提高的基础养老金标准所需资金，享受西部大开发政策的县（市、区）补助部分由省级财政负担，其他县（市、区）补助部分由省与市县级财政各负担 50%，市、县两级财政分担比例由各市自行确定。市、县政府自行提高的基础养老金标准所需资金由市、县财政补助。

2、高龄城乡居民基础养老金、年限基础养老金、缴费补贴、为特殊群体代缴的养老保险费以及丧葬补助金所需资金，由市、县级财政负担，具体办法和规定由各市制定。

（八）实现个人账户基金保值增值

按照《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理办法的通知》（国发〔2015〕48 号）要求和规定，开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

三、工作要求

（一)加强组织领导。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，是基本养老保险制度改革的重要内容，是贯彻落实党的十九大精神，加强和完善社会保障体系建设、落实以人民为中心发展思想的重要举措，是增加城乡居民收入的一项重要惠民政策。各级人力资源社会保障部门、财政部门要提高思想认识和政治站位，加强组织领导，明确部门责任，切实把各项政策落实到位。

（二）强化部门协同。各级人力资源社会保障部门、财政部门要切实履职尽责，加强协调配合，精心制定工作方案，尽力而为，量力而行，做好各项财政补助、补贴标准测算和调整工作，做好财政预算、资金安排、经办服务等工作。

（三）搞好政策宣传。要加大宣传力度，采取多种方式准确解读政策，切实把党和政府的惠民政策宣传到位。同时要正确引导社会舆论，让参保居民形成合理的预期。

各市、县（市、区）根据本意见，结合各地实际，制定实施办法，并报上一级人力资源社会保障部门和财政部门备案。

本意见自 2019 年 1 月 1 日起实施。我省已有规定与本意见不一致的，按本意见执行。

山西省人力资源和社会保障厅、山西省财政厅

2018 年 11 月 26 日

（来源：山西省人力资源和社会保障厅）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58202

山西：解读《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》新闻发布会

11 月 28 日上午，省政府新闻办举行新闻发布会。省人社厅副厅长、新闻发言人贺德孝，省财政厅副厅长陈向阳深入解读《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》并回答记者提问。

马学英：各位新闻界的记者朋友们：大家上午好！

欢迎大家出席省政府新闻办举行的新闻发布会。

11 月 26 日，经省委、省政府同意，省人社厅、省财政厅正式印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，决定从 2019 年 1 月 1 日起开始实施。建立城乡

居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，是贯彻落实党中央国务院决策部署的重要举措，同时也是增加城乡居民收入的一项重要惠民政策。

为帮助大家更好地了解相关内容，今天我们邀请到省人社厅副厅长、新闻发言人贺德孝同志，省财政厅副厅长陈向阳同志，由他们深入解读《实施意见》并回答各位记者的提问。

参加今天新闻发布会的有中央驻晋主要新闻单位和新闻网站的记者，有省内主要新闻单位和新闻网站的记者，欢迎大家。

下面，请省人社厅副厅长、新闻发言人贺德孝同志深入解读《实施意见》。

贺德孝：各位新闻媒体的朋友们、同志们：大家好！

首先，我介绍一下文件出台的背景、过程、主要内容和重要意义。

城乡居民基本养老保险是我国基本养老保险制度的重要组成部分，是增进民生福祉，实现全体人民老有所养目标的重要制度安排。党中央、国务院高度重视城乡居民养老保险工作。党的十八届三中全会要求建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制；党的十九大要求完善城乡居民养老保险制度。

在省委省政府的正确领导下，我省城乡居民基本养老保险制度历经十年逐步建立并不断完善，取得了较好成绩。2008 年和 2011 年，我省先后启动实施新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险试点，城乡居民第一次被纳入养老保险覆盖范围，60 岁以上的老年城乡居民开始享受到养老金。2012 年，两项制度在全省各地全面推开，基本实现了全覆盖，标志着我省覆盖全民的基本养老保险制度体系全面建立。2014 年，省政府将新农保、城居保两项制度合并实施，出台了《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（晋政发〔2014〕18 号）。这项制度自建立以来，在保障城乡老年居民基本生活、助力扶贫脱困、调节收入分配、促进社会和谐稳定等方面发挥了积极作用，受到广大人民群众的真心拥护。到今年 10 月底，全省参保人数达到了 1566.96 万人，其中 414.71 万老年参保居民享受到了养老金，人均养老金水平由制度试点初期的 30 元提高到目前的 122 元。

当前，我国发展已经进入新时代，社会主要矛盾转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，城乡居民养老保险事业发展也存在不平衡不充分的问题。城乡居民养老保险制度建立时间不长，还存在着保障水平较低、待遇确定和正常调整机制尚未健全、缴费激励约束机制不强等问题。

按照党的十九大报告提出的兜底线、织密网、建机制和全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系的要求，2017 年，中央全面深化改革领导小组将“建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制”列入重点改革任务。经党中央、国务院同意，今年 3 月，国家人社部、财政部印发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制指导意见》（人社部发〔2018〕21 号，以下简称《指导意见》），对完善顶层设计，创新城乡居民基本养老保险制度奠定了基础。

按照两部《指导意见》精神和省委、省政府工作部署，省人社厅、省财政厅经过深入调研论证、广泛征求意见，结合我省实际，起草了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（以下简称《实施意见》），经省委、省政府审议通过，于 11 月 26 日由省人社厅、省财政厅正式印发，从 2019 年 1 月 1 日起实施。

《实施意见》提出坚持四项原则，即：普惠性原则、激励约束有效原则、筹资权责清晰原则和保障水平适度原则。

主要内容归纳为以下八个方面：

一是完善待遇确定机制。围绕城乡居民基本养老保险待遇构成，进一步明确了通过提高基础养老金标准和增加个人账户积累，逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平的政策路径；提出对全省 65 岁及以上参保城乡老年居民每人每月增发 5 元高龄基础养老金，主要考虑这部分参保人个人账户基本上没有积累，体现党和政府对高龄参保群体的关爱；提出对累计缴费满 15 年的参保人员，每多缴费一年，每月加发年限基础养老金 1 元，鼓励长缴多得。

二是建立基础养老金正常调整机制。省人社厅会同省财政厅，统筹考虑全省经济发展、城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出全省城乡居民基础养老金最低标准调整方案，报请省委、省政府确定。有条件的市、县（市、区）提高基础养老金标

中民颐康顾问 创制改变未来理念

准，由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案，经由省级人社部门提出统筹协调意见后，报请当地党委和政府确定。

三是建立个人缴费档次调整机制。城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整，要保证最低缴费档次标准随当地城乡居民收入增长而合理增长，既保障居民缴费负担适度，又促进个人账户储存额正常增长，提高个人账户养老金水平。同时，考虑到城乡居民个体和群体收入差异，动态确定和调整其他缴费档次。最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额，既体现“保基本”的要求，也要与城镇职工基本养老保险缴费额相协调。

四是建立缴费补贴调整机制。按照制度设计，城乡居民参保个人缴费后，政府按照不同缴费档次给予不同缴费补贴。《实施意见》提出，各地要建立城乡居民基本养老保险缴费补贴动态调整机制，根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，合理调整缴费补贴水平，对选择较高档次缴费的人员可适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择较高档次标准缴费。缴费补贴与个人缴费档次标准调整应协调考虑，根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，合理调整，建立“多缴多补”的机制，形成有效的缴费激励。同时，鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。通过提高补贴和补助金额，增加个人账户储存额。

五是特殊群体缴费档次及补贴办法。为助力脱贫攻坚，体现扶危济困的精神，对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等贫困人员及重度残疾人等缴费困难群体参加城乡居民基本养老保险的，暂保留每人每年 100 元的最低缴费档次，并由政府为其代缴最低标准的养老保险费，减轻困难群体缴费负担。

六是鼓励建立丧葬补助金制度。为减轻参保人员去世后家庭丧葬费用负担，提高城乡居民参保积极性，鼓励各地建立丧葬补助金制度。同时明确丧葬补助金标准由市、县根据当地实际研究确定。

七是资金来源。明确了各级财政的支出责任。

八是实现个人账户基金保值增值。按照国家规定开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，是贯彻落实党中央国务院决策部署的重要举措，是坚持以人民为中心发展思想的具体体现，是助力打赢脱贫攻坚战的重要支撑，有利于通过提高基础养老金标准和增加个人账户积累，提升城乡居民基本养老保险待遇水平。

建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，要统筹考虑、整体把握，既要体现普惠性，让参保居民共享改革成果，也要强调激励性，建立多缴多得、长缴多得激励机制，还要把准适度性，与经济发展水平和各方实际负担能力相适应，促进城乡居民基本养老保险制度健康发展。

全省各级人社、财政部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实《实施意见》提出的各项政策规定，通过不断完善制度，推动城乡居民基本养老保险制度健康发展，不断增强参保居民的获得感、幸福感和安全感。要认真学习宣传好《实施意见》精神，在省委省政府的坚强领导下，兜住民生底线，把好事办好，实事做实。

谢谢大家！

马学英：感谢贺德孝副厅长的介绍。

下面进入记者问答环节。按照惯例，提问前请各位记者先通报所在新闻单位的名称。

农民日报记者：请问，城乡居民基本养老保险待遇如何确定？

贺德孝：《实施意见》围绕城乡居民基本养老保险待遇构成，进一步明确了通过提高基础养老金标准和增加个人账户积累，逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平的政策路径。城乡居民基本养老保险与职工养老保险制度不同，更多强调政府责任，是带有普惠性质的社会保障制度。养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央政府确定的基础养老金最低标准、地方政府提高的基础养老金和加发的年限基础养老金三部分构成，并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定，个人账户储存额由个人缴费、集体补助、政府补贴和投资收益等构成，缴费、补助、补贴、投资收益越多，个人账户养老金水平越高，个人账户基金支付能力越强。

考虑到城乡居民养老保险制度建立时间不长，部分年龄较大的老年居民没有缴费或缴费年限不长，无个人账户养老金或金额较低。《实施意见》规定，对全省 65 岁及以上参保城乡老年居民每人每月增发 5 元基础养老金，体现党和政府对高龄参保群体的关爱；对累计缴费满 15 年的参保人员，每多缴费一年，每月加发年限基础养老金 1 元，从待遇“出口端”激励个人长期缴费。

山西日报记者：请问，城乡居民基本养老保险个人缴费档次及政府缴费补贴标准如何调整？调整后的标准分别是多少？

贺德孝：调整前，我省城乡居民基本养老保险个人缴费档次为 100 元—2000 元 12 个档次，个人缴费政府补贴标准为 30 元—80 元。

从 2019 年 1 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险个人缴费档次调整为每人每年 200 元—5000 元 10 个档次，取消原来部分缴费档次，同时增加部分缴费档次，个人缴费政府补贴标准相应调整为 35 元—300 元。

调整后，我省城乡居民基本养老保险缴费档次和相对应的政府补贴标准为：缴 200 元补贴 35 元、缴 300 元补贴 40 元、缴 500 元补贴 60 元、缴 700 元补贴 80 元、缴 1000 元补贴 100 元、缴 1500 元补贴 140 元、缴 2000 元补贴 180 元、缴 3000 元补贴 220 元、缴 4000 元补贴 260 元、缴 5000 元补贴 300 元。缴费档次实行个人自主选择，多缴多得，多缴多补。

山西广播电视台公共频道记者：请问，我省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准是多少？政策实施后的资金来源渠道和基金如何保值增值？

陈向阳：我省城乡居保基础养老金最低标准由 2008 年开展试点初期的 30 元，经过中央和我省五次调整提高，达到了现在的每人每月 103 元。另外，有 69 个县（市、区）在国家和省政府确定的标准上自行提高了基础养老金最低标准，最高的太原市迎泽区和晋源区达到了 193 元。

目前，由于基础养老金水平还不高，个人缴费水平也比较低，因此养老金水平仍然偏低。我们一方面要引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平；另一方面要通过“小步快走”的办法，逐步提高基础养老金最低标准。

关于政策实施后的资金来源渠道，中央确定的基础养老金标准所需资金由中央财政给予全额补助；省政府提高的基础养老金标准所需资金由省级财政补助或省市县级财政共同补助；市县政府自行提高的基础养老金标准、高龄城乡居民基础养老金、年限基础养老金、缴费补贴、为特殊群体代缴的养老保险费以及丧葬补助金所需资金由市、县政府补助。

《实施意见》规定，按照《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理办法的通知》（国发〔2015〕48 号）要求和规定，开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

马学英：非常感谢省人社厅、省财政厅的两位负责同志出席今天的新闻发布会，也非常感谢新闻界的各位记者朋友对我们工作的大力支持。

今天的新闻发布会到此结束，谢谢大家！

（来源：山西省政府新闻办公室）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/461/aid/58203

养老产业

江苏：为期 3 天的第四届南通市健康长寿博览会，为老龄事业健康产业搭平

台

25 日，为期 3 天的第四届南通市健康长寿博览会圆满落下帷幕。主办方围绕“长寿南通·健康养老”主题，搭建老龄事业和健康产业平台，展会参与人数超过 3 万人次。每天都从港闸区坐车来参加展会的江老伯道出良好的祝愿：“希望博览会越办越红火。”

重特色，养老机构各展风采

天润养老集团、南通市北护理院、陈桥老年爱心护理院、如皋长寿养生园……参加博览会的多家养老机构在各自展位上向前来参观的老人介绍各自的特点。记者注意到，“医养结合”是大家关注的关键词。

崇川区城南新村 88 岁的何俊被天润展区现场展示的智能仪器吸引了。“工作人员说这个仪器能测量血压血脂，应用比较丰富，所以我想来体验一下。”天润养老集团成立 6 年来，立足智慧健康养老核心业务，产品和服务涵盖健康养老基地建设与管理、智慧养老系统开发、康养产品研发与生产、医药及医疗器械贸易、医疗技术开发与应用等诸多领域。今年，天润集团重点打造国内首个一站式“长者科技生活体验中心”——天润·念亲恩·科技生活馆，科技生活馆突破传统养老设计理念，承载社区、居家养老服务的同时，精心设置日间照料中心、中医养生馆、居家养老信息平台、微型孝道博物馆等，为全社会提供与长者同乐、接受孝文化教育、体验适老科技生活的场所。

南通市北护理院位于港闸区幸福街道，由上海申丞医疗投资控股有限公司负责运营管理，是港闸区政府“公建民营”为民办实事项目。护理院核定床位 812 张，设临床等科室 12 个，设有失智护理区、失能护理区、自理护理区、综合护理区等 4 个临床护理区，还有认知训练中心、老年康复中心、健康管理中心 3 个临床特色专科。“医养结合是我们护理院的特色。我们 100 多名职工中，临床医技护人员 57 名，高级职称 10 人，其中全国优秀医护人才两名。”市北护理院院长陈建群介绍，“随着人们生活水平的提高，老人对养老机构专业化的要求也越来越高。我们只有不断加强医疗专业人才队伍培养，才能在养老市场处于有利位置。”

新内容，中老年人受益匪浅

25 日，第四届南通市健康长寿博览会进行到最后一天，精彩依旧。主办方邀请了北京炜衡（南通）律师事务所孔德娥律师开设了以防非法集资为主题的讲座。

“卖保健品消费返利和网络借贷是非法集资的两种主要方式，而中老年人又是主要受害者。”孔德娥介绍，非法集资通常打着金融理财的幌子，最明显特征是利率高于银行很多倍。

在场的老年人听了讲座后受益匪浅。78 岁的张祖培老人是非法集资的受害者，在听讲座时他频频点头，不断记着专家的建议。“第一次我投进去 26000 元，最后返给了我 52000 元。我尝到了点甜头，于是进行了第二次投资，然而这次却被骗得血本无归。”他表示，不会有天上掉馅饼的好事，老人还是需要提高自我防范意识。

对于此次老博会上的讲座，孔德娥认为是一个很好的尝试。“以往也会搞一些知识普及，但受众面相对较窄，有了老博会这样一个平台，可以让更多老年人获取防范非法集资的知识和窍门。”

此外，本届老博会还邀请了通大附院、市二院、市六院的专家举办大型义诊，给行动不便的老年人带来实实在在的便利。家住虹桥新村的梁玉华老人，在义诊展位上咨询了糖尿病、骨科等方面的问题。通大附院骨科主任医师葛铭在了解了她的基本病情后，给出了合理的意见。梁玉华说：“我们去医院看病很麻烦，这样的义诊活动大大方便了老年人，希望以后老博会能推出更多更丰富的义诊。”

拓内涵，响应国家扶贫战略

陕西汉中是南通的对口结对帮扶地区，本届老博会也邀请汉中宁强企业带来各种绿色天然的农产品，受到通城老人的欢迎。

65 岁的崔锦桃询问了红枣、核桃的价格，又挑选了几款自己心仪的农产品。“年纪大了，养生变

得越来越重要，这些绿色纯天然的产品看着我就喜欢，希望以后能有更多这样的好产品推荐。”

“我们宁强地处山区，有很多特色农副产品，关键是天然绿色，很对老年人的胃口。”宁强秦中人农业开发有限公司总经理成齐表示，虽然是首次参加老博会，但是宁强展位 3 万多元的销售额，让他非常有信心，在南通可以开拓出一番天地。

主办方表示，已经成功举办四届的老博会，会不断开拓内涵，利用通汉协同合作等平台，招引更多企业参与，为通城老年人提供更多适老产品。

第四届南通健康长寿博览会，是促进养老服务交流与合作的重要平台，对加快我市养老产业的发展，推动经济转型升级，加快富民进程，实现人民生活高质量具有重要作用。主办方力求通过共同努力，激励凝聚更多社会力量，进一步提升服务、扩大影响，把健康长寿博览会办成深受广大市民欢迎的精品盛会。

（来源：南通日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/58248

老年大学

陕西：到 2020 年初步建立西安老年教育学习资源库，西安市出台加快发展老年教育实施方案

老年教育是教育事业和老龄事业的重要组成部分。记者 26 日从市政府获悉，《西安市加快发展老年教育实施方案》出台，到 2020 年，经常性参与教育活动的老年人占全市老年人口 20%以上，基本形成覆盖广泛、灵活多样、供给丰富、特色鲜明、规范有序的具有西安特色的老年教育新格局。

老年大学建设纳入公益类文化事业发展规划

《方案》指出，市、区县政府，西咸新区、高新区、国际港务区管委会把老年教育纳入当地经济社会发展规划。教育部门承担老年教育事业统筹管理职能，把老年教育纳入教育事业发展规划，组织开发老年教育资源，提供老年教育服务。各部门、单位、行业或企业举办的老年教育机构，继续按原有体制管理和运行，教育部门负责行业管理和业务指导。

将老年大学建设纳入公益类文化事业发展规划，单位性质尚未明确的，结合实际划入公益类事业单位。构建市、区县(开发区)、街道(镇)、社区(村)四级老年教育办学体系。到 2020 年，所有区县建立老年大学或社区学院，50%以上的街道(镇)建立老年学校，30%以上的社区(村)建立老年学习中心。

建立市、区县(开发区)两级老年教育人才库，建立老年教育教师岗位培训制度，支持其专业发展。专职人员在薪酬福利、进修培训、职务(职称)评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员同等权利和待遇。

建设一批老年人学习体验基地

《方案》明确，加强老年教育学习资源开发建设。通过遴选、开发、整合、购买等方式，建设具有当地文化特色的纸质及数字化学习资源库。鼓励老年教育机构开发开设乡土文化课程。到 2020 年，初步建立全市老年教育学习资源库，满足老年人多样化教育需求。

依托文化、教育、体育、科技等公共设施和社会教育资源，建设一批老年人学习体验基地，组织

老年人开展体验式学习。到 2020 年，各区县至少建立 1 个示范性老年教育学习体验基地。相关部门依据各自管理职责，统筹推进公共文化设施服务老年教育，为老年教育提供便利。文化部门对公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆等，科技部门对科技馆、科普教育基地等，体育部门对公共体育场馆等，教育部门对爱国主义教育基地等，工会对工人文化宫等，妇联对妇女儿童活动中心等，向公益性老年教育机构免费开放或提供低价服务。

大力发展远程老年教育，到 2020 年，力争所有区县开展远程老年教育工作。并推进老有所为行动计划。倡导老年教育机构学员参加社区助学志愿服务，培育一批老年志愿者服务品牌项目。到 2020 年，力争各级老年教育机构建设 1 支老年志愿者队伍。

市级对老年教育办学经费予以适当补助

同时，按程序申请成立相应议事协调机构，定期召开工作会议，研究全市老年教育发展规划、重大政策和重点工作。鼓励各类教育培训机构积极参与老年教育，探索和完善政府购买服务机制。

市级加大对老年教育的经费投入力度，对办学经费予以适当补助。各区县政府、开发区管委会要统筹资金投入，支持老年教育事业发展，形成政府、社会组织和学习者共同分担老年教育经费的机制。鼓励行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金，对老年教育的公益性捐赠支出符合企业所得税法规定的，可以享受企业所得税有关税前扣除政策。按照民办教育机构标准，落实民办老年教育机构优惠政策。

（来源：西安日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/58244

健康管理

老年期痴呆患病率为 5.56%

由北京大学第六医院（精神卫生研究所）社会精神病学与行为医学研究室主任黄悦勤教授负责的“中国精神障碍疾病负担及卫生服务利用研究”项目，对我国 7 类精神障碍进行调研，结果显示，我国 65 岁及以上人群老年期痴呆患病率为 5.56%。

该项目涉及 31 个省（区、市）的 18 岁及以上的社区居民，受访者 32552 人。涉及的 7 类精神障碍包括焦虑障碍、心境障碍、酒精药物使用障碍、精神分裂症及其他精神病性障碍、老年期痴呆、冲动控制障碍、进食障碍。

黄悦勤说，随着我国人口老龄化，老年期痴呆的作用将在很长一个时期影响疾病负担，需要动员社会应对人口结构变化带来的广义的疾病负担，包括老年期痴呆的流行病学负担、经济负担和社会负担。

项目组成员、该研究室副主任刘肇瑞副研究员介绍，研究显示，在 65 岁及以上人群中，老年期痴呆患病率随着年龄段增加呈上升趋势，老年期痴呆的相关因素有年龄、受教育程度和经济水平，年龄大、文盲/小学以下和经济水平低者发生老年期痴呆可能性大。老年期痴呆给患者家庭带来巨大负担，超过半数的老年期痴呆患者有照料需求，而非痴呆患者中该比例不到 1/7。老年期痴呆患者与非患者相比，各种类型的基本日常生活照料、工具性日常活动照料，以及监督所需的时间都有所增加，平均每天多花近 3 个小时。

据介绍，我国老年期痴呆流行强度在世界范围内低于发达国家，老龄化社会带来的疾病负担尚未达到美国、日本、韩国等发达的老龄化国家目前的程度，但是未来的升高趋势值得重视。（

（来源：健康报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/58238

老年人正确补钙很重要千万别陷入这 5 大补钙误区

我们知道老年人随着年龄的增长，身体的钙质会慢慢的流失，就容易出现缺钙的现象，如果缺钙不及时补钙就会导致身体骨骼的脆弱，更容易出现骨折和骨质疏松等骨科疾病。所以老年人在平时应该注重补钙，而且要掌握正确的方法，千万别陷入了补钙误区。

那么老年人补钙应该避免哪些补钙误区呢？

补钙误区一、一次过量补钙

老年人在补钙的时候应该采取循序渐进的方式，千万不要一次性补钙过多应该采取少量多次的原则，在平时买钙片的时候，应该买尽量小的钙片，而且应该每天分两三次服下，这样可以提高人体对钙的吸收率，因为老年人肠胃消化功能并不是很好，少量多次补钙就可以减少肾结石和膀胱结石以及便秘等问题的出现。

补钙误区二、可乐咖啡当水喝

现在人很容易出现骨质疏松症，其实与平时的不良饮食有很大的关系，很多的老年人和年轻的人都会喜欢喝可乐和雪碧以及各种碳酸饮料，会经常以这些饮料代水来喝，其实这些饮料中含有大量的磷酸，这种磷酸会降低人体对钙质的吸收，那么就会加快钙的缺失，所以就会出现缺钙的现象。

补钙误区三、选择液态钙剂

有很多老年人认为液体钙剂更适合老年人，更容易被人体吸收和利用，其实这是一种误区，因为服用钙剂之后需要很好的保护机制，这样就可以让其在胃里面不受到胃酸的干扰，就更能够很好的被肠道吸收，但是液体补钙剂就很难达到这样的效果。

补钙误区四、补钙后不需要运动

很多人觉得补钙好，就不需要运动来增强体质的，经过补钙就能够增强骨骼的健康，其实这也是一种误区，因为钙片被人服用之后首先就会进入到肠胃里，再进一步转移到血液里，最后才会转移到骨骼，所以只有在运动的情况下，血液中的钙才能够集中向骨骼中转化，才能够更好的得到补钙的效果。所以在服用钙片之后应该坚持运动，才能够很好的提高钙吸收和保持骨密度的效果。

补钙误区五、忽视了元素钙和维生素 d 的补充

大部分人身体的维生素 d 水平是比较低的，这样就会引起钙质无法很好的吸收利用，就会出现缺钙而天天补钙的现象，所以在平时补钙的时候，维生素 d 补充也是相当关键的，可以适当的补充一些维生素 d，能够促进钙质更好的吸收和利用。

通过上面的介绍，相信大家对老年人补钙的误区有了一定的了解，老年人要想很好的补钙，可以适当的服用一些钙片，除此之外在平时的食物补钙和坚持运动也是必不可少的，这样才能够取得最佳的补钙效果，才能够有更加强壮的身体。

（来源：家庭医生在线）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/58222

养老地产

中国人寿首个养老社区在苏州揭幕

11 月 28 日，中国人寿首个养老社区--国寿嘉园·雅境在江苏苏州正式揭幕。国寿投资公司总裁兼国寿嘉园公司董事长张凤鸣表示，该项目的揭幕标志着中国人寿在大型养老养生社区建设上迈出了标志性的一步，将有力地推进中国人寿大养老业务发展。

国寿嘉园·雅境是中国人寿保险股份有限公司委托国寿投资控股有限公司代建和管理的第一个养老养生社区。张凤鸣表示，将继续坚持开放合作的发展理念，积极创新养老发展模式，同时，全面加强能力建设，打造投资、建设、运营管理的综合竞争力，坚持以客户为中心，培育“衣食住行文娱思享健”九大服务体系，丰富智慧家庭、智慧社区、智慧健康、智慧金融、智慧生活五大服务主题。

据悉，国寿嘉园·雅境将进入内部体验和短期试住阶段。中国人寿位于北京大兴、三亚海棠湾以及天津空港区的养老养生社区也将陆续开业。

（来源：金融界）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/58195

国务院要求完善养老供地政策，深圳出台旧改新规

11 月 28 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，听取优化营商环境工作汇报，决定开展中国营商环境评价；部署进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量。

会议指出，适应庞大老年群体多样化多层次养老需求，促进养老服务增加供给、改善质量，是践行以人民为中心的发展思想、保障改善民生的重要举措，也有利于扩大就业、提升服务业水平。

一要鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题。简化和放宽准入，支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展，发挥公办养老机构兜底保障作用，重点为经济困难失能失智老人、计划生育特殊家庭老人提供无偿或低收费托养服务。

二要大力发展居家社区养老服务。落实新建住宅小区养老服务设施配建要求，对老旧小区和纳入特困供养等范围的老年人家庭开展适老化改造，支持养老机构运营社区养老服务设施。

三要加强养老护理人员职业技能培训，加快推进长期照护服务发展。对从事养老服务并符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持。完善养老服务设施供地政策。

四要强化跨部门协同监管，制定养老机构服务质量安全强制性国家标准，实施敬老院改造提升和民办养老机构消防安全达标工程。

深圳城市更新新规：简化权属认定手续延长用地行为时间

11 月 27 日，广东深圳市规划和国土资源委员会发布《深圳市拆除重建类城市更新单元土地信息核查及历史用地处置规定》，对城市更新土地信息核查及历史用地处置作出进一步规定，将于 12 月 1 日

起实施。

其中，在关于权属认定的手续简化方面，《规定》明确了权属认定中可简化手续的具体情形和可简化的具体手续，对符合深府〔2010〕66 号文件规定的处理对象或者国有已出让用地上无合法手续的建筑物，在权属认定中无需办理规划确认、土地权属证明、房屋安全鉴定、消防验收或备案、房地产权属登记等手续，由区城市更新职能部门核发权属认定的处理意见书。

《规定》还提出，明确城市更新单元拆除范围内未签订征(转)地协议或已签订征(转)地协议但土地或者建筑物未作补偿，用地手续不完善的建成区，可纳入历史用地处置范围；申请签订完善征(转)地手续协议不再采用 2/3 以上(含 2/3)股东代表表决同意为准入门槛等等。

（来源：观点地产网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/58234

养老金融

把握市场低估良机，养老目标基金入市正当时

投资大师巴菲特有句名言——别人贪婪的时候我恐惧，别人恐惧的时候我贪婪，当前沪深股市已经处于历史估值底部状态，很多“贪婪”长线收益的资金已经开始悄然布局，养老基金就是其中的先行军。近期，银华尊和养老目标日期 2035 三年持有期混合型基金中基金正在中国建设银行等机构发行，该基金着眼长期投资，力图有效应对市场波动，为投资者未来养老提供稳定的现金流。

据了解，银华尊和养老目标日期 2035 为目标日期策略基金，针对现年 35-40 岁左右、预计在 2035 年前后退休的人群提供一站式养老资产管理服务。投资策略方面，该基金把 2035 设定为目标日期，随着退休日期临近，逐渐降低权益类资产投资比例，增加固定收益类资产的比例，让组合的风险收益与人生轨迹、风险承受能力相匹配。该基金投资封闭期为三年。该基金 80%以上的基金资产投资于公募基金（含 QDII 基金、香港互认基金），其中，投资于股票、股票型基金等权益类品种的比例合计不超过 60%。

在估值方面，截至 11 月 28 日，沪市平均市盈率仅有 13.03 倍、深市主板也仅有 14.9 倍，这一平均市盈率基本上属于 A 股的历史估值底部状态。银华基金养老金管理团队认为，目前权益类市场点位与估值均偏低，债券市场保持流动性合理充裕，债券票息和收益率均处于吸引力较高的水平，养老目标基金追求养老资产的长期稳健增值，从长期来看目前是养老 FOF 公募基金建仓的较好时机。

值得一提的是，作为银华基金拳头产品，银华尊和在拟任基金上采用“双战将掌舵”。该基金拟任基金经理之一肖侃宁，是银华基金总经理助理，具有丰富的从业经验，是国内第一批从事公募基金管理和养老金投资管理人员。另一位拟任基金经理熊侃长期管理企业年金基金和保本专户，投资业绩稳健。同时，银华基金成立了独立的 FOF 投资决策委员会来负责养老目标基金的决策管理。银华养老目标基金投资管理及支持团队达到 40 人，其中，FOF 投资管理部养老目标基金专职投资人员共有 6 人。丰富强大的投研团队为银华尊和提供了有力保障。

银华基金的综合投资实力也备受市场认可。目前，银华基金已发展成为一家全牌照、全能型的资产管理机构，银华基金是业内养老金管理资格最为全面的基金管理公司之一，早在 2005 年首批获得企业年金基金投资管理人资格；2010 年，获得社保基金境内委托投资管理人资格；2016 年，获选首批获得基本养老保险基金证券投资管理机构。值得一提的是，凭借出色的业绩表现，银华基金在社保管理上曾获“3 年服务社保奖”、“综合/单项考评 A 档”、“5 年贡献社保表彰”等奖项。

（来源:：中国经济网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/58232

养老目标基金应从“长”计议

近期，第一批养老目标基金已获批产品陆续完成募集，第二批 12 只养老目标基金拿到“准生证”后，监管层上周又陆续组织两轮上报养老目标基金的公司答辩。自首批养老目标基金上评审会答辩至今，监管层已陆续组织多场答辩，养老目标基金的推进正在“加速”。

1、养老目标基金应着眼长期收益

自今年 3 月初证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》以来，各家基金公司火力全开，纷纷申报养老目标基金。证监会披露的基金募集申请公示显示，截至 11 月 16 日，共有 73 只养老目标基金申报，其中 26 只已经获批。

长信基金养老 FOF 投资部总监邓虎表示，养老目标 FOF 不应聚焦于短期业绩，应着眼于长期收益。众所周知，养老目标基金的“诞生”，旨在为投资者带来资产增值。

邓虎认为，为了实现这一目标，一方面基金经理需修炼自己，做好长短期业绩的平衡，提升投资者盈利体验；另一方面则需要投资者进行长期持有，规避“追涨杀跌”。两者互相配合，才能最大程度实现养老 FOF 的价值。此外，养老目标基金更加重视大类资产配置的方法，低成本高效率运行。

2、海外养老基金有何借鉴之处？

从美国经验来看，美国养老体系的发展推动目标日期基金的诞生，政策层面的支持推动目标日期基金快速发展。正所谓“他山之石可以攻玉”，从美国目标日期基金的发展来看，我国公募养老目标基金或可从政策层面、产品设计、资产配置三个方面学习借鉴。

政策支持层面

在搭建个人储蓄养老账户、明晰税收优惠政策的同时，若投资者主动管理账户资产的积极性不高，可效仿美国的 QDIA 制度，将公募养老目标基金纳入合格默认投资选择。一方面提高养老金投资效率和退休保障，另一方面也将推动养老目标基金的迅速发展。

产品设计层面

通过降低费率、策略创新，以此来增强产品竞争力，实现产品的差异化。

资产配置层面

根据市场情况设计适宜的下滑路径，培养机构和投资者主动管理能力，在市场波动较大时，适时对养老目标基金进行合理调整。

3、如何看待养老目标基金的发展？

谈及养老目标基金的发展，邓虎表示，未来应以资产配置为核心，打造有生命力的养老目标基金。长信基金上报了偏积极投资风格的目标风险基金，也开发了目标日期基金。养老要从年轻时开始，个人做养老投资时要采取长期投资的方式，鼓励投资者以定投方式参与。

谈及美国养老机制是否值得借鉴时，邓虎强调，目前国内较为追捧美国的养老机制，但需要进行深入和更为长期的观察，怎样落地能够更符合中国的市场环境，打造出有生命力的养老产品，也是各家基金公司应该思考的命题。

（来源：新浪财经）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58189

相关人士：希望如期在明年 5 月启动个税递延养老制度试点转常规

据中国证券报记者了解，人社部、财政部正会同金融管理部门、金融监管部门等单位，就深化养老保障第三支柱进行研究设计。相关人士表示，要充分总结、评估个人税收递延型商业养老保险试点地区运行经验，希望在做好顶层设计的基础上，加快养老保障第三支柱建设，如期在 2019 年 5 月份启动个税递延养老制度试点转常规。相关人士还表示，应通过个人账户制度模式享受税收优惠政策，建立统一、公共、安全、便民的信息管理服务平台，并与其他相关平台交互对接。

证监会副主席李超在第二届“养老金与投资”论坛上发表题为《推动资产配置发展服务养老保障大局》的演讲。

李超指出，个人养老金是多层次养老金体系的重要组成部分。欧美国家建设个人养老金已经有比较长历史，其中，美国、加拿大的个人养老金发展比较好，有效激发了居民参与热情，切实减轻了政府基本养老负担，对居民退休后生活形成了比较好的保障。据统计，加拿大第三支柱养老金的替代率达到 35%，美国第三支柱养老金 2017 年末规模达 8.92 万亿美元，在美国养老金资产总规模的占比超过 30%。从各国经验看，养老金的蓬勃发展，要处理好三个关键点。一是要保障顺畅的运行机制，以账户制为基础，切实发挥财税政策的激励作用；二是要重视操作的便利，借鉴默认投资产品等人性化安排，提高百姓参与积极性；三是要提供适当的产品，引导百姓强化资产配置和权益投资意识，分享国民经济发展成果，有效抵御通胀，在其中，各国的公募基金已成为主要工具，美国第三支柱养老金约 47%投向了公募基金。为此，我们要结合国情，充分吸收借鉴这些经验。

今年 5 日 1 日，福建省、上海市、苏州工业园区启动了个税递延养老试点，第三支柱个人养老金从理论研究走向了政策实践。此外，人社部、财政部已经牵头成立工作领导小组，会同金融管理部门和金融监管部门，就深化养老保障第三支柱建设进行研究设计。按照个税递延养老政策一年期试点结束后将公募基金纳入投资范围的任务要求，中国证监会正在抓紧推进两方面的工作：一是制定个税递延养老账户投资公募基金业务的规则，并配套完善信息平台建设；二是加强产品储备，将养老目标基金及部分长期运作规范、投资风格清晰的公募基金纳入投资范围。截至目前，已先后批设 26 支养老目标基金，其中，5 支已经结束募集并开始投资运作，吸引投资者超过了 18 万户，总体实现了良好的开端。

养老目标基金是境外主流的个人养老金投资产品，但在我国还刚刚开始。万事开头难，行业机构务必立足长远，认真研究境外经验，结合本国国情，多做打基础的投资者教育和养老理财意识的培育工作，同时注重产品投资运作的风险控制，努力实现稳健的长期收益。与此同时，个税递延商业养老政策落地涉及的环节比较多，需要各地政府以及主管部门的支持和指导。行业机构要增强责任意识和服务意识，主动与包括苏州在内的先行先试地区沟通对接，为下一步工作做好充分的准备。

李超强调，养老保障是百年大计，务必需要我们做好顶层设计。在此我想谈点个人观点。养老保障不仅仅关系到公募基金行业的投资管理，对于国家和社会来讲，是利国利民的大事。制度设计方面，我认为统一账户体系的搭建是关键一环。统一账户体系能够有效防止行业分割、管理分割、条块分割，有利于扩大覆盖面，衔接好财税政策，做好计税、投资、提取等各个环节。所以，确保账户制度的统一，是保障第三支柱养老政策以及个税递延政策可持续发展的重要一步。(来源：证券时报网)

（来源：中证网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58190

社会保障

河北：未按规定进行养老保险参保的用人单位，拒不整改将受惩戒

为确保企业职工基本养老保险待遇按时足额发放，近日，省政府办公厅发布《关于贯彻落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的实施意见》。意见明确中央调剂基金上解下拨办法，并调整省级统筹基金补助办法。

自 2019 年起，省在拨付各市省级统筹基金补助和中央调剂基金后，各市养老保险基金缺口由当地政府承担。由省本级移交设区的市管理的原中央行业统筹企业，视情况给予省级统筹基金补助。省将统一接收的军人退役养老保险补助资金，年底统一据实拨付各市。

建立周转金增长激励机制。意见提出，2018 年末暂存各市的省级统筹基金结余，留足 2 个月基金支出额作为周转；不足 2 个月基金支出的，由省予以补足。2019 年及以后年度，年末基金结余达不到当年 2 个月基金支出额的，由市筹资补足；年末基金结余超出 2 个月基金支出额的部分，留存市统筹安排使用。省、市、县（市、区）三级政府要建立风险储备金，专项用于补充社会保险基金。

建立健全考核奖惩机制。意见提出，各级政府承担企业养老保险基金筹集、弥补基金缺口、确保养老金按时足额发放、保证基金安全的主体责任。同时将企业养老保险扩面、征缴和确保养老金发放等指标列入市、县（市、区）党政领导班子和主要领导干部工作实绩考核、县域经济发展增比进位考核和领导干部经济责任审计及督察。

以灵活就业人员、中小微企业和农民工、新业态从业人员为重点，集中开展全民参保宣传月活动。运用政务信息资源交换共享平台和全民参保基础数据库，实现精准扩面，到 2020 年基本实现全覆盖。大力推广网上经办，微信、网银缴费，提高征缴效率。通过与企业纳税工资比对，夯实缴费基数，对用人单位未按相关规定参保、未如实申报缴费基数且拒不整改的，依法实施失信联合惩戒。

严格执行退休审批程序，坚决制止违规办理提前退休行为。超范围、超标准动用基金的，对相关人员严肃问责，依法追回基金并相应扣减省级统筹基金补助。人社部门要会同有关部门定期开展重复领取、死亡冒领、提前退休等专项核查工作，对以欺诈、隐瞒、伪造证明材料或其他手段骗取养老保险待遇的，依法予以追回并追究相关人员责任。

（来源：河北新闻网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58236

青海明年提高城乡居民养老保险缴费标准

记者从青海省人力资源和社会保障厅了解到，自 2019 年 1 月 1 日起，青海省将全面提高城乡居民养老保险缴费标准及相关政府补贴标准，同时增加部分参保群体的基础养老金并加发年限基础养老金，努力提高参保居民的获得感和幸福感。

据介绍，自 2019 年 1 月 1 日起，青海省城乡居民基本养老保险最低缴费标准将由每年 100 元提高至 200 元，同时增设 4 个较高档次标准。调整后，该省相关缴费将分为每年 200 元至 4000 元不等的 15 个档次。届时，贫困人员可继续执行原 100 元的最低缴费标准，重度残疾人仍执行每人每年 300 元的档次标准，由政府全额代缴。

缴费标准调整后，该省政府将依照不同档次按年对参保人员缴费给予补贴，补贴分为 40 元至 295 元不等的 15 个标准。青海省还将根据当地经济发展水平和财力状况适时提出调整缴费补贴标准的方案。

据了解，明年 1 月 1 日起，青海部分参保群体的基础养老金标准也将同时提高，政府将对 65 周岁及以上的参保人员每人每月增加 5 元基础养老金，金额达到 180 元；对缴费年限超过 15 年的参保人员，缴费年限每增加 1 年，每月再加发基础养老金 10 元。

青海省人社厅工作人员表示，新标准出台后，参保人员在领取基本养老金期间死亡的，其基本养老金发放至死亡当月，从死亡次月起停发，其个人账户余额可依法继承。同时，政府将给予法定继承人或指定受益人一次性丧葬补助金，补助标准为 10 个月的省级基础养老金。

（来源：新华网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58235

山西：基本养老保险缴费调整为 10 个档次

我省城乡居民基本养老保险制度历经十年逐步建立并不断完善，2014 年，省政府将新农保、城居保两项制度合并实施，在保障城乡老年居民基本生活、助力扶贫脱困、调节收入分配、促进社会和谐稳定等方面发挥了积极作用，受到广大人民群众的真心拥护。到今年 10 月底，全省参保人数达到了 1566.96 万人，其中 414.71 万老年参保居民享受到了养老金，人均养老金水平由制度试点初期的 30 元提高到目前的 122 元。但是，城乡居民养老保险制度建立时间不长，还存在着保障水平较低、待遇确定和正常调整机制尚未健全、缴费激励约束机制不强等问题。如何“兜底线、织密网、建机制”，建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，不断提升我省城乡居民养老保险待遇呢？

11 月 26 日，省人社厅、省财政厅正式印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（以下简称《实施意见》），提出坚持普惠性原则、激励约束有效原则、筹资权责清晰原则和保障水平适度原则等四项原则，基本养老保险缴费标准调整为 10 个档次。11 月 28 日，省政府新闻办举行新闻发布会，省人社厅、省财政厅相关负责人从制定完善待遇确定机制、建立基础养老金正常调整机制、建立个人缴费档次调整机制、建立缴费补贴调整机制、贫困人口、重度残疾人等特殊群体缴费档次及补贴办法、鼓励建立丧葬补助金制度、资金来源、实现个人账户基金保值增值等方面介绍《实施意见》主要内容。《实施意见》对不同群体的城乡居民基本养老保险政策进行了调整，提升了待遇。从 2019 年 1 月 1 日起正式实施。

65 岁及以上参保居民增发不低于每人每月 5 元基础养老金

省人社厅副厅长贺德孝介绍，城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央和地方确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。我省将通过提高基础养老金标准和增加个人账户积累，逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平。对全省 65 岁及以上参保城乡老年居民增发基础养老金，最低标准为每人每月 5 元，各地可根据实际情况适当提高标准。我省将统筹考虑全省经济发展、城乡居民人均可支配收入增长、物价变动和职工养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出全省城乡居民基础养老金最低标准调整方案，报请省委、省政府确定。有条件的市、县（市、区）提高基础养老金标准，应由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案，经由省级人社部门提出统筹协调意见后，报请当地党委和政府确定。

超过最低缴费年限参保居民加发每月 1 元年限基础养老金

《实施意见》规定，对长期缴费、超过最低缴费年限的参保居民，加发年限基础养老金。自 2008 年我省开展新型农村社会养老保险试点起，参加城乡居民基本养老保险（含参加新型农村社会养老保

险和城镇居民社会养老保险）且累计缴费满 15 年的，每多缴费一年，在领取城乡居民基本养老保险待遇时，每月加发年限基础养老金 1 元，随本人养老金发放。参加原农村社会养老保险（老农保）的缴费年限、参加城乡居民基本养老保险中断缴费后的补缴年限均不作为计算年限基础养老金的年限。引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平。

最低最高缴费档次分别调整为每人每年 200 元和 5000 元

建立个人缴费档次标准调整机制方面，《实施意见》提出，根据我省城乡居民收入增长情况、缴费承受能力和全省城乡居民基本养老保险平均缴费水平情况，合理确定和动态调整全省城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。最高缴费档次标准原则上不超过我省灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。从 2019 年 1 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险最低缴费档次和最高缴费档次分别调整为每人每年 200 元和 5000 元，取消原来部分缴费档次，同时增加部分缴费档次。调整后，我省城乡居民基本养老保险缴费标准设为每年 200 元、300 元、500 元、700 元、1000 元、1500 元、2000 元、3000 元、4000 元、5000 元共 10 个档次。缴费档次实行个人自主选择，多缴多得。

基本养老保险个人缴费政府补贴最低标准分十个档次

根据经济发展、个人缴费标准提高和地方财力状况，我省将适时、合理调整缴费补贴水平，对选择较高档次标准缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择较高档次标准缴费。从 2019 年 1 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险个人缴费政府补贴执行新的最低标准：缴 200 元补贴 35 元、缴 300 元补贴 40 元、缴 500 元补贴 60 元、缴 700 元补贴 80 元、缴 1000 元补贴 100 元、缴 1500 元补贴 140 元、缴 2000 元补贴 180 元、缴 3000 元补贴 220 元、缴 4000 元补贴 260 元、缴 5000 元补贴 300 元。参保人员当年没有缴费，之后再进行补缴的，补缴部分不享受政府的缴费补贴。鼓励有条件的农村集体经济组织、其他社会组织、公益慈善组织、个人对参保人员缴费给予补助和资助。

对特殊群体政府为其代缴最低标准的养老保险费

《实施意见》对特殊群体缴费档次及补贴办法也做出了新的规定。对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等贫困人员及重度残疾人等缴费困难群体参加城乡居民基本养老保险的，暂保留每人每年 100 元的最低缴费档次，并由政府为其代缴最低标准的养老保险费。贫困人员和缴费困难群体自主缴纳城乡居民基本养老保险费时，可根据实际情况自行选择缴费档次，并按规定享受相应的缴费补贴。

鼓励各市县根据当地实际建立丧葬补助金制度

为提高我省城乡居民基本养老保险参保人员的综合待遇，减轻参保人员去世后家庭丧葬费用负担，提高城乡居民参保积极性，鼓励各市、县建立丧葬补助金制度。建立丧葬补助金制度的市、县，城乡居民参保人员在领取城乡居民基本养老保险待遇期间死亡的，其指定受益人、继承人按规定可以领取丧葬补助金。丧葬补助金标准由市、县根据当地实际研究确定。

省财政厅副厅长陈向阳表示，省政府提高的基础养老金标准所需资金，享受西部大开发政策的县（市、区）补助部分由省级财政负担，其他县（市、区）补助部分由省与市县级财政各负担 50%，市、县两级财政分担比例由各市自行确定。市、县政府自行提高的基础养老金标准所需资金由市、县财政补助。高龄城乡居民基础养老金、年限基础养老金、缴费补贴、为特殊群体代缴的养老保险费以及丧葬补助金所需资金，由市、县级财政负担，具体办法和规定由各市制定。

（来源：山西新闻网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58204

体彩公益金法援项目帮扶 73 万困难群众

2017 年，中央专项彩票公益金共支出 162.37 亿元，这 162 亿中央专项彩票公益金的用途涵盖未成年人校外教育、乡村学校少年宫建设、医疗救助、红十字事业、法律援助、农村贫困母亲“两癌”救助等十六项内容。

在法律援助项目方面，我们可以透过以下事例呈现公益金的作为与表现。

法援项目帮助未成年人维权

湖南省株洲市法律援助中心值班律师谢敏撰写的《凌某某人身损害赔偿案》荣获“2017 中央专项彩票公益金法律援助项目十大优秀案例”。

凌某某系未成年人，2015 年 9 月 14 日就读于湖南省某技师学院。期间与同学在教学楼聊天时，一名同学跳到其背上，他习惯性的往护栏上靠，结果护栏断裂导致二人从楼上掉落，经鉴定，凌某某构成伤残。2016 年 5 月，凌某某因家庭经济困难在其姐姐和盲人父亲的带领下来到株洲市法律援助中心。中心工作人员热心接待了三人并当即受理其申请。市法律援助中心本着“应援优援”的理念，根据该案特点指派了湖南唯楚（株洲）律师事务所谢敏律师为承办人。

本着对法律援助事业的热忱，谢敏律师接到案件后第一时间与受援人取得联系，详细了解案情经过、证据情况、治疗和学校支付费用情况以及具体诉求，在充分尊重受援人权利的基础上确定了最终的诉讼方案。在立案前，谢敏律师主动告知受援人可以根据《诉讼费用交纳办法》申请减免或者缓交诉讼费用，给本来就经济困难的当事人又一次雪中送炭。在谢敏律师的努力下，最终法院判决受援人伤残按照城镇标准计算损失，被告方湖南某技师学院承担 80%的责任，赔偿受援人共计 227970.38 元。

维权讨薪支持困难农民工

寒冷的夜晚只能睡在四面透风的高架桥下，一日三餐需要靠拾荒来换取几个馒头，他们不是乞者，是遭遇工伤维权难的农民工江续香（化名）夫妇。

2014 年 10 月 17 日，在福建某工地打工的江续香被脚手架砸中脚踝，左脚骨折。祸不单行，与江续香在同一工地打工的爱人也不幸跌伤。施工单位在没有结清工资的情况下就以暴力手段将二人赶出工地宿舍，二人只能露宿街头。因为没有拿到工资，二人无法接受治疗，走投无路的他们最终选择用法律武器来维权，但身无分文的他们又如何负担得起律师诉讼费呢？

这时，彩票公益金法律援助项目向他们伸出了援手。经过福州法律援助中心的两位律师的帮助，在 2016 年二审判决后，江续香夫妻收到了迟来的医疗费、误工费、鉴定费、各项补助金共计 65952.12 元，以及被拖欠的工资 11568 元。

江续香夫妻的法律援助案例只是彩票公益金法律援助项目中的一例。彩票公益金作为我国法律援助项目的重要资金来源，一直扮演着非常重要的角色。

法律援助 73 万困难群众

2009 年 12 月底，经国务院批准，中国法律援助基金会获得 5000 万元中央专项彩票公益金，并于 2010 年元月起开始实施中央专项彩票公益金法律援助项目。该项目资助案件的范围为：针对农民工、残疾人、老年人、妇女家庭权益保障、未成年人等法律援助案件，资助的案件类型涉及民事、刑事、执行和其他四大类。也是从这一年开始，彩票公益金成为我国法律援助的重要资金来源。

自 2009 年彩票公益金法律援助项目启动以来，彩票公益金在我国法律援助领域的投注力度逐年增

大，受益群众范围更广。

其中，2009 年、2010 年彩票公益金每年拨付 5000 万元用于法律援助项目；十二五期间，彩票公益金用于法律援助项目资金增加为每年 1 亿元；进入“十三五”后，彩票公益金用于我国法律援助项目的资金再一次增加，在原有每年 1 亿元的基础上，逐年递增 1000 万元，2016 年 1.1 亿元，2017 年 1.2 亿元，以此类推，五年拨付彩票公益金资金总预算 6.5 亿元。

截至 2018 年 9 月，中央专项彩票公益金法律援助项目实施以来，累计使用彩票公益金资金 8.3 亿元，资助办理法律援助案件 47 万多件，服务困难群众 73 万多人，为受援人挽回损失或取得经济利益超过 282 亿元，获得免费法律咨询帮助的群众数以百万计。

（来源：中国体育报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/574/aid/58198

做好顶层设计，加快养老保障第三支柱建设

由清华大学社会治理与发展研究院、清华大学社会科学学院主办的"改革开放四十周年--多层次社会保障发展成就与展望"高层论坛于 11 月 28 日在清华大学举行。与会人士建议，充分总结、评估个人税收递延型商业养老保险试点地区运行经验，希望在做好顶层设计的基础上，加快养老保障第三支柱建设，如期在 2019 年 5 月份启动个税递延养老制度试点转常规。

会议以"新时代补充养老保障发展的关键问题和对策思路"为主题举行了圆桌论坛，全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文，中国社会保障学会会长、浙江大学教授何文炯，中欧基金董事长窦玉明，广发基金副总经理邱春杨，长江养老副总经理叶蓬，嘉实基金养老金部负责人姚凤岐，结合相关研究成果和行业发展情况，探讨补充养老保障发展状况，提出推进相关政策改革完善的思路建议。

与会政府官员、专家学者、行业协会和市场机构人士普遍认为，改革开放四十年，我国社会保障事业取得巨大成就，实现从传统的国家负责、单位包办、封闭运行，向政府主导、责任分担、社会化的定位转型，为社会主义市场经济提供有力支撑和保障，总体实现全民覆盖，应保尽保，初步构建托底保障、基本保险和补充保障互补共进的多层次社会保障网。与此同时，也面临着人口结构老龄化、就业结构多元化、收入结构分层化等挑战和压力，需加快推进多层次社会保障体系建设，着力开展顶层设计，更加注重统筹谋划，进一步满足人民群众对美好生活的需要。

与会人士还表示，要充分总结、评估个人税收递延型商业养老保险试点地区运行经验，希望在做好顶层设计的基础上，加快养老保障第三支柱建设，如期在 2019 年 5 月份启动个税递延养老制度试点转常规。相关人士还表示，应通过个人账户制度模式享受税收优惠政策，建立统一、公共、安全、便民的信息管理服务平台，并与其他相关平台交互对接。

开幕式上，举行了国内首部社保题材大型纪录片《改革开放四十周年--中国社会保障纪实》首播仪式。纪录片从历史回顾、养老保障、医疗保障、社会救助、未来展望等方面，分五集进行拍摄，行程数十万公里，覆盖二十余省份，采访了包括世界银行、国际劳工组织、欧美日韩以及国内数十位社保领域的政府官员、权威专家学者和众多亲历者，全方位展现四十年社会保障事业成就，普及社会保障核心理念，凝聚改革共识，推进改革进程。

论坛发布了由清华大学社会科学学院党委副书记、社会治理与发展研究院副院长张成岗教授担任课题组长的中国社会治理与发展指标体系暨年度报告。该指标体系通过政府责任、安全、民生、社会参与、社会公平、可持续发展与民众满意度七个维度，将社会治理与发展加以联系，将客观指标与主观指标相结合，全面反映政府、市场、社会和人民群众诉求，系统地反映和评估我国社会治理与发展的现状。

此次论坛同时举行了清华大学社会治理与发展研究院与中国证券投资基金业协会养老金专业委员会战略合作备忘录签约仪式。

（来源：证券之星）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58230

热问快答

工龄 30 年，养老保险间断 5 年，还有 3 年退休，还能拿到养老金吗

养老金对于退休的人来说，几乎就是唯一的经济来源，如果拿不到养老金，那么对于退休的职工来说，未来的退休生活，将是非常艰辛。如果现在快退休了，那么就要看自己是不是符合能够领取养老金的条件：一个是要达到法定的退休年龄，就是男性年满 60 周岁，女性年满 50 周岁，女干部年满 55 周岁就可以办理退休手续，另外，缴纳满 15 年的养老保险就可以按月领取相应级别的养老金。

不过因为很多个人原因或者是社会的原因，有很多人工龄有 30 年左右，但是社保间断缴纳了 5 年左右，再过 3 年就到了法定的退休年龄，这样能不能正常退休呢？01 当地是否要求连续缴纳 15 年养老保险养老保险的缴纳，很多地区的政策都有不同，因为每个地区的人口年龄结构，人口的流动性，人员缴纳社保的普及率都有很大不同，所以有的地区是只要累计缴纳满 15 年，到达法定退休年龄，就可以办理退休的手续，但是有的地区要求必须从退休之年算起，连续缴纳 15 年的养老保险才能办理退休后的养老金，那么就不能够办理正常的退休手续。

02 当地是否可以补缴如果在退休年龄已到，但是没有缴纳满 15 年的养老保险，如果差几年，有很多地方是可以补缴这几年的养老保险，不过还需要缴纳一些滞纳金。但是有一些比较大的城市，是不容许补缴的，这个要咨询当地的社保部门，看能不能补缴。

03 是否可以延长缴纳期限对于这种间断缴纳养老保险，在退休年龄已到，并没有达到连续缴纳 15 年养老保险的条件的同志，有很多地区是可以延长缴纳期限，就是在多缴纳几年养老保险，人可以退休，但是养老保险还必须继续缴纳，等到缴纳满 15 年后，就可以办理按月领取养老保险的手续。

不过以上情况，因为地区不同，政策都略有不同，大家如果再有类似的问题可以在评论区留言，也可以打电话咨询当地的社保部门，得到最权威的回答。

（来源：快资讯）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/58228

老年说法

养老公寓还没开建就拉人交钱

28 日，本报报道了长沙望城区顺祥生态养老服务中心无证经营，且涉嫌打着养老旗号非法集资的情况。

今天本报再次推出类似涉嫌打着养老旗号非法集资的报道。一家名为阳光集团的机构，宣称在岳阳平江建平江福寿山养生公寓（以下简称“福寿山公寓”），项目还未开工，就在长沙拉老人预存 2

万至 5 万元房租。该养老公寓项目，既未备案也未办理《养老机构设立许可证》。

“温泉度假养生公寓建在长寿之乡、4A 级景区附近，五星装潢超七星级保姆式服务……”近日，长沙不少老人收到前述传单，被邀至“阳光集团”开会。

记者暗访调查发现，“阳光集团”宣称，将在平江县建福寿山公寓，项目还没动工，就在长沙拉老人们入会预定床位，预存 2 万至 50 万以上房租，预存两年返还利息 22%至 30%。该公司还制订 11 月工作计划，18 名业务员当月业绩目标共计 157 万元。11 月 27 日，记者从岳阳市平江县民政局了解到，“该项目没有报备，也未办理《养老机构设立许可证》，办会员预存房租返利行为“涉嫌非法集资，这是不允许的”。

吹嘘实力雄厚，为推销公寓做铺垫

记者邀请 71 岁曹娭毑配合此次暗访调查。11 月 15 日下午 4 点多，长沙五一大道华美欧大厦 8 楼“阳光集团”洽谈室，见陌生人主动上门咨询，业务员陈先生先是询问记者二人通过何种渠道了解公司，一番交谈，放下戒备心理后，他领曹娭毑四处参观，记者跟随其后。

此处办公场地不大，布局设计颇有用意。进门右侧墙面，集团旗下企业营业执照、荣誉资质牌匾一字排开。大开间办公室，柜子里陈列公司生产的矿泉水、面条等产品，旁边摆放 30 多张凳子，正前方是讲台及投影幕布，此处可以召开宣讲会，一旁的墙面上满是集团、董事长简介，组织架构和企业文化等资料。上方悬挂两条横幅，红底白字标语很是醒目：“祝贺阳光集团福寿山大健康养生养老基地工程建设项目部成立”、“祝贺阳光集团福寿山温泉养生养老公寓一期样板房正式启动”。

陈先生向曹娭毑介绍：“集团开发一条商业步行街”“矿泉水已达到国家医疗用水标准，目前在新加坡有 708 万美金订单”“酒店是县城唯一一家按五星级标准建造，总投资 2.58 亿”……上述布局设计及陈先生说辞的用意，按他的话来说，“阳光集团”产业多，有固定资产有产品，公司实力雄厚。

但事实上，都是为接下来推销“福寿山公寓”做铺垫。

18 名业务员一个月需拉人预存 157 万元

“养老公寓建在平江县长寿之乡——福寿山镇，位于福寿山国家 4A 级森林公园附近。”陈先生介绍，集团旗下另四个产业已成形，现主要开发养老公寓，于 6 月注册成立“平江县阳光福寿山生态文旅养老产业有限公司”（以下简称“生态文旅养老公司”），8 月开始负责“福寿山公寓”前期推广及安排客户实地考察等事务。

陈先生拿来一张“平江福寿山养生公寓权益表”推销床位，房型分标准双人间、舒适单人间和豪华套间，每人每月房租对应为 780 元、880 元和 1080 元，加上伙食物管费原价 1580 元起。要想入住，得先办会员，级别有银卡、金卡、铂金卡、钻石卡和至尊卡，预存房租对应为 2 万-4 万、5 万-9 万、10 万-19 万、20 万-49 万和 50 万元以上，居住享优惠折扣 9 至 7 折，预存两年返还利息 20%至 28%。凡活动当天签意向协议者，两年返利 22%至 30%。陈先生说，“所有养老公寓都是类似会员制模式，讲直白点就是融资，拿到钱再去建”。

陈先生承认该项目有弊端，他说完马上补充道，“说直白点，您办会员卡不是小数目，考虑资金保障问题，集团旗下酒店等重要资产都是作为担保方。”

离开公司前，记者示意带走上述“权益表”，陈先生表现出很警惕，说：“不能带走，要裁掉公司名称或手写一份。”趁陈先生拿 A4 纸手抄时，记者获其准允继续参观办公室，结果发现一张“11 月工作计划”表，每名业务员需邀请老人预存房租 2 万至 20 万不等，进度分四个阶段完成，18 名业务员当月业绩目标共计 157 万元。

号称集团进账 1 亿，实际上“实力一般”

11 月 18 日上午，“阳光集团”在公司举办活动，20 多位老人应邀参与。抽奖送礼品、员工跳舞及老人才艺展示环节结束后，现场气氛一下子活跃起来，“从事多年老年事业”的邓老师出场，称带

老人们走进“阳光集团，了解旅游度假养生养老特色小镇”。

和上述套路一样，邓老师先介绍集团旗下已成形的四大产业、董事长、营业执照荣誉证书牌匾，吹嘘了“市值 2 亿多”的五星级酒店、商业步行街和公司生产的矿泉水，最后重点讲解养生公寓的价格、返息、特色、优势和配套设施等，“一期占地 14 亩，263 间房 500 多个床位”。演讲半小时，两名一等奖也出炉，活动进入沟通环节，由邀约业务员一对一推销。

20 日上午，长沙营盘东路某酒店，“阳光集团”针对意向办卡的客户举办更高规格的活动，80 多名老人应邀参会，流程与 18 日差不多，现场办卡者还能砸金蛋或踩气球，百分之百中奖。不过，一直没人上台参与。活动结束后，公司安排老人们在酒店用餐。

“集团有很多产业支撑，保证会员本金安全。”为让李阿姨尽快掏钱办卡，陈先生称公寓 28 日动工，会组织有意向老人去考察，但名额不多。他还透露，“政府牵线找了广东投资方，准备在平江投 40 亿，其中 20 亿投入‘阳光福寿山现代农业产业园和健康/养老/旅游项目’，阳光集团出地合作，对方已经打 1 亿元到集团账户”。

11 月 27 日，记者以老人家属身份致电平江县民政局，该局福慈股余股长表示，“阳光集团”在福寿山镇建养老公寓一事并未向民政部门报备，建设运营前也不可能办理《养老机构设立许可证》，至于办会员预存房租返利行为“涉嫌非法集资，这是不允许的”。余股长提醒，“阳光集团”是当地一家民营企业，实力一般，广大老人投资一定要谨慎，该局也会进一步核实处理此事。

案例：非法吸收老人存款被判刑

中国裁判文书网一份刑事判决书显示，经审理查明：被告人刘某某和陈某某约定合股成立湘潭市某养老院开发有限公司。

2014 年 11 月起，两人在未取得《金融许可证》的情况下，招聘营销团队，在湘潭市酒店农庄多次召开宣传推荐会，吸引社会上的老年人参加，宣称可以出钱预定尚未建成的养老院床位，且每月可领取消费券补贴，一个季度发放一次，消费券金额可兑换现金。

截至 2015 年 3 月，二人非法吸收公众存款共计人民币 869 万余元，涉及被害人达 280 人（次）。

今年 5 月 21 日，湘潭市岳塘区人民法院对刘某某作出判决：犯非法吸收公众存款罪和犯挪用资金罪。决定合并执行有期徒刑二年，缓刑二年，并处罚金五万元。刘某某退缴 138 万余元退赔给案件受害人。

律师观点：涉嫌非法吸收公众存款罪

湖南睿邦律师事务所执行主任刘明律师说，从事非法集资公众存款罪，《刑法》第一百七十六条规定，非法吸收公众存款罪是指违反国家金融管理法规非法吸收公众存款或变相吸收公众存款，扰乱金融秩序的行为。“阳光集团”在未取得审批的情况下，以固定回报为诱饵，吸收不特定公众的存款，涉嫌非法吸收公众存款罪。《刑法》第一百七十六条规定非法吸收公众存款或者变相吸收公众存款，扰乱金融秩序的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处二万元以上二十万元以下罚金；数额巨大或者有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处五万元以上五十万元以下罚金。

刘明律师提醒，天上不会掉馅饼，不正常的高额回报肯定是有原因的，这里可能布满陷阱，切记不要盲目相信投资机构和个人的承诺，不要参与这类投资，否则可能人财两空。

（来源：潇湘晨报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/58216

政府购买服务

广东：伦教街道人力资源和社会保障局伦教街道居家养老服务采购项目公开招标公告

佛山市华正工程咨询有限公司受伦教街道人力资源和社会保障局的委托，对伦教街道居家养老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440606-201811-20028009-0001

二、采购项目名称：伦教街道居家养老服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：3,000,000

四、采购数量：1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1、投标人须对本项目为单位的服务进行整体响应，任何只对项目内其中一部分内容进行的响应都被视为无效响应。

2、详细招标要求及需求请参阅招标文件中采购项目内容。

单独享受平安钟服务的政府资助对象，紧急呼叫需提供上门服务的。

六、供应商资格：

1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件，提供下列材料：

1)有效的营业执照（或民政部门注册登记证等相关证明）复印件，且经营范围包含（含同义）家政、或居家养老、或养老、或社会工作服务；或具备承接相关（居家养老）政府职能转移和购买服务资质的社会组织；

2)2017 年度财务状况报告或本年度任意 1 个月的财务状况报告复印件或基本开户银行出具的资信证明（如资信证明不能体现基本开户账户的，须另附开户许可证）；

3)本年度任意 1 个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料；

4)履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明（提供《投标人资格声明函》）；

5)提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（提供《投标人资格声明函》）。

2.供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。【以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料】。

3.为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

4.本项目不接受联合体投标。

5.已办理报名及登记手续购买本招标文件的供应商。

报名时须提交以下资料（均须加盖供应商公章）：

1、有效的法人营业执照或其它组织证书复印件；

2、法定代表人资格证明书及法定代表人授权委托书（原件）（格式参考招标文件相关内容）（若购买招标文件经办人为法定代表人，提供法定代表人资格证明书即可）；

备注：采购代理机构对供应商提交的报名资料核对，不代表其投标资格的确认。供应商的投标资格最终以根据其投标文件中提交的相关资料作出的评审结论为准。

七、符合资格的供应商应当在 2018 年 11 月 29 日至 2018 年 12 月 05 日期间（上午 08:30 至 12:00,

下午 14:30 至 17:30，法定节假日除外,不少于 5 个工作日）到佛山市华正工程咨询有限公司（详细地址：佛山市顺德区大良新滘社区居民委员会顺翔路 20 号二层之五）购买招标文件，招标文件每套售价 500 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2018 年 12 月 19 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：佛山市顺德区伦教南苑西路 10 号伦教街道行政服务中心一楼顺德区公共资源交易中心伦教分中心交易大厅（即郑敬诒职业中学西侧社区创新中心正门直入）。

十、开标时间：2018 年 12 月 19 日 09 时 30 分

十一、开标地点：佛山市顺德区伦教南苑西路 10 号伦教街道行政服务中心一楼顺德区公共资源交易中心伦教分中心交易大厅（即郑敬诒职业中学西侧社区创新中心正门直入）。

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2018 年 11 月 29 日至 2018 年 12 月 05 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：聂小姐联系电话：0757-22330608

采购项目联系人（采购人）：何小姐联系电话：0757-27751038

（二）采购代理机构：佛山市华正工程咨询有限公司地址：佛山市顺德区大良新滘社区居民委员会顺翔路 20 号二层之五

联系人：徐素萍联系电话：0757-22330609

传真：0757-22330606 邮编：528300

（三）采购人：伦教街道人力资源和社会保障局地址：顺德区伦教街道新丰路 36 号

联系人：何彩婷联系电话：0757-27751038

传真：0757-27750244 邮编：528308

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：佛山市华正工程咨询有限公司

发布时间：2018 年 11 月 28 日

（来源：中国政府采购网）

政府养老网 http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58218

黑龙江：哈尔滨市民政局购买居家养老服务采购公开招标公告

黑龙江致格招标代理有限公司受哈尔滨市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对哈尔滨市民政局购买居家养老服务采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：哈尔滨市民政局购买居家养老服务采购

项目编号：ZGZB[公]2018-246

项目联系方式：

项目联系人：付女士

项目联系电话：0451-87030777-8006

采购单位联系方式：

采购单位：哈尔滨市民政局

地址：哈尔滨市松北区世纪大道 1 号

联系方式：张先生 0451-84664396

代理机构联系方式：

代理机构：黑龙江致格招标代理有限公司

代理机构联系人：付女士 0451-87030777-8006

代理机构地址：哈尔滨市香坊区和平路 23-5 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：详见招标文件

二、投标人的资格要求：

1、拟参加本项目的潜在供应商应是依法在民政或工商管理部门登记成立的养老服务企业、机构等社会力量及其他组织。供应商营业执照的经营范围应包含本项目采购内容。2、拟参加本项目的潜在供应商须在黑龙江省政府采购网上注册登记并备案；3、拟参加本项目的潜在供应商应具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件；a.具有独立承担民事责任的能力；b.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；c.具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；d.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；e.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；4、拟参加本项目的潜在供应商应通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好；5、具有固定的办公场所、具备提供服务所必需的设施；6、具备优质养老专业服务团队和行政管理团队。服务团队应配备满足本项目需求的养老护理员、心理咨询师、康复理疗师、社工等专业人员。服务团队具有服务质量整体控制能力，具有为老服务质量跟踪管理、回访、评估、打分能力及相关经验；7、具有健全的养老服务配套制度、具有与本项目类似的养老服务经验；8、拟参加本项目投标的潜在供应商自本公告发布之日起前三年内被“信用中国”网站列入失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单的，不得参与本项目政府采购活动；9、拟参加本项目投标的潜在供应商被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为记录名单（处罚期限尚未届满的），不得参与本项目政府采购活动；10、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动；11、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：2361.0 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 29 日 08:30 至 2018 年 12 月 05 日 16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：哈尔滨市香坊区和平路 23-5 号

招标文件售价：￥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2018 年 12 月 19 日 09:30

五、开标时间：2018 年 12 月 19 日 09:30

六、开标地点：

哈尔滨市香坊区和平路 23-5 号

七、其它补充事宜无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

公开、公平、公正

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58220

山西：大同市民政局民办养老机构消防改造工程招标公告

受大同市民政局的委托，大同市申龙招标代理有限公司拟对其实施的民办养老机构消防改造工程进行公开招标，欢迎符合本项目资格条件的供应商参加投标。

一、项目名称：民办养老机构消防改造工程

二、项目编号：SLZC-2018133

三、预算金额：1000.00 万元。

四、标段划分及工程内容：

第一标段：厚德家园、晋福园老年公寓，改造面积约 6832.8 ㎡;
第二标段：康乐老年公寓、中惠老年公寓，改造面积约 11471.62 ㎡;
第三标段：家怡敬老院、光荣院地下室，改造面积约 8430.63 ㎡;
五、参与投标的供应商应具备的资格条件：
1、具有独立承担民事责任的能力;
2、具有消防设施工程专业承包三级及三级以上资质;
3、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;
4、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
5、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;
6、参加本次招标活动前三年内，在经营活动中没有重大违法行为。
六、购买招标文件须携带下列资料的原件(法人代表身份证除外)及加盖公章的复印件两套：
1、法人授权委托书及代理人身份证;
2、法人代表身份证复印件;
3、营业执照副本;
4、开户许可证
5、资质证书副本;
6、安全生产许可证副本;
7、参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法行为声明。
8、“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)查询无不良信用记录网络打印结果;
七、招标文件发售：
1、招标文件发售时间：2018 年 11 月 29 日至 2018 年 12 月 5 日
(每日上午 9：00～12：00，下午 15：00～18：00)
2、招标文件发售地点：大同市御河西路御锦源北区 13 号楼 1506 室
3、招标文件售价：300.00 元/套(招标文件售出概不退还，并不能转让)
八、投标截止和开标时间及地点：
1、投标截止及开标时间：2018 年 12 月 19 日 9:00 整
2、地点：大同市御河西路御锦源北区 13 号楼 1506 室
九、发布公告的媒介：
本次招标公告在《中国山西政府采购网》上发布。
十、联系人及联系方式：
采购单位：大同市民政局
地址：大同市文瀛湖办公楼东辅楼九层
联系人：张先生
联系电话：0352-2539149
采购代理机构：大同市申龙招标代理有限公司
地址：大同市御河西路御锦源北区 13 号楼 1506 室
联系人：李雅莉
电话：0352-502880813994383214

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58221

中民颐康顾问 创制改变未来理念

青海：海东市乐都区政府购买养老服务公开招标公告

青海仁凯工程咨询有限公司受海东市乐都区民政局委托，拟对海东市乐都区政府购买养老服务项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

乐都区财政局 0972-8623899

公开招标

详见招标文件。（下载招标文件）

青海仁凯工程咨询有限公司

2018 年 11 月 29 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58226

青海：民和县居家和社区养老服务改革试点信息建设公开招标公告

民和县居家和社区养老服务改革试点信息建设公开招标公告

青海兴垣建设工程招标代理有限公司受民和回族土族自治县民政局委托，拟对民和县居家和社区养老服务改革试点信息建设项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督部门：民和县财政局联系电话：0972-8526409

公告期限：自青海政府采购网发布之日起 5 个工作日；本项目信息在《青海省政府采购网》、《青海电子招标投标公共服务平台》、《中国采购与招标网》同时发布

公开招标

招标内容：信息终端、信息录入、信息系统维护、养老服务监督管理等。具体内容详见《招标文件》（下载招标文件）

青海兴垣建设工程招标代理有限公司

2018 年 11 月 29 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/58242

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问： 西彦华 苏博

责任编辑： 赵艳芳

编辑： 王福达